

## INNIHALDSYVIRLIT

<b>KAP. 1: INNGANGUR</b> .....	<b>2</b>
<b>KAP. 2: FORSORGARLÓGIN</b> .....	<b>4</b>
2.1. SKYLDAN HJÁ TÍ ALMENNA MÓTVEGIS TÍ EINSTAKA OG HJÁ TÍ EINSTAKA MÓTVEGIS TÍ ALMENNA .	5
2.2. FYRIBYRGJANDI TÁTTURIN Í FORSORGARLÓGINI.....	6
2.3. FÍGGJARLIGA TRYGDIN.....	8
2.3.1. Fyribils peningahjálp.....	9
2.3.1.1. Endamál.....	9
2.3.1.2. Hvør fær veiting?.....	9
2.3.1.3. Veitingarupphæddir.....	11
2.3.2. Stuðul til rindan av rímligt grundaðum stakútreiðslum.....	11
2.3.3. Stuðul til gjald av útreiðslum av sjúkraviðgerð, tannviðgerð o.t.....	12
2.3.4. Varandi upphaldshjálp.....	12
2.3.5. Endurgjald fyri meirútreiðslur til foreldur at børnum, ið bera líkamlig ella sálarlig brek.....	13
2.4. FREMJAN, MENNING OG ENDURMENNING AV ARBEIDS- OG SOSIALA FØRLEIKANUM.....	14
2.4.1. Arbeidsfremjandi tiltøk – aktiveringsskipan.....	14
2.4.2. Menning ella endurmenning av arbeidsevnum – “endurbúgving”.....	15
2.4.3. Hjálpartól o.t.....	17
2.5. SOSIAL TRYGD, TRIVNAÐUR OG UMSORGAN.....	18
2.5.1. Serforsorg - hjálp á stovnum og sambýlum til fólk, ið bera umfatandi líkamlig ella sálarlig brek.....	18
2.5.2. Sosialar íbúðir.....	20
2.5.3. Heimarøkt og stovnar til eldri.....	20
2.5.3.1. Heimarøktin.....	21
<b>KAP. 3: BARNAFORSORGARLÓGIN</b> .....	<b>22</b>
3.1. BARNAVERNDARNEVNDIR O.A. ....	22
3.2. FÆRØERNES NÆVN FOR BØRNEFORSORG (FNB).....	23
3.3. LØGFRØÐINGUR.....	23
3.4. VEITINGAR TIL BARNIÐ.....	23
3.5. DAGRØKT OG DAGSTOVNAR.....	25
3.6. UPPGÁVUR ÁLMANNASTOVUNAR EFTIR BARNAFORSORGARLÓGINI.....	27
<b>KAP. 4: SAMANTAK OG FELAGS NIÐURSTØÐA</b> .....	<b>29</b>

## KAP. 1: INNGANGUR

Almannapolitikkur er ein týðningarmikil partur av okkara samfelag. Tað er týðningarmikið fyri øll, at føla seg trygg í samfelagnum. Tey veiku í samfelagnum eiga at føla, at tey ikki verða slept upp á fjall, at samfelagið tekur sær av teimum, men tó so at tey eisini hava eina skyldu yvirfyri samfelagnum. Eina skyldu til at verða ein partur av samfelagnum, soleiðis at ein ábyrgd verður givin teimum og krøv verða sett til tey.

Grundlagið undir fyri verandi almannapolitikk er galdandi forsorgarlóg og barnaforsorgarlóg. Umframt forsorgarøkið fevnir almannaskipanin eisini um fólkapensiónlógina, avlamispensiónlógina og aðrar lógir, men eftirsum vit nú standa frammanfyri at skula tilevna nýggja forsorgarlóg og barnaforsorgarlóg, verður hetta orðaskiftið avmarkað til hesi økini.

Sambært avtalu millum danskar og føroyskar myndugleikar varð í 1995 ”L.nr. 315 frá 17.05.1995 om sociale ydelser på Færøerne” sett í gildi í Føroyum. Talan er um eina rammulóg, sum áleggur og gevur føroyskum myndugleikum heimild at yvirtaka og áseta reglur viðvíkjandi uppgávum, veitingum og fyrisiting av almannaverkinum innan hesi øki:

forsorgarhjálp  
pensiónskipan  
serlig tilboð fyri persónar við sálarligum ella likamligum brekum  
serlig tilboð til persónar við varandi sjúku- ella ellisbreki  
tilboð til persónar við serligum sosialum trupulleikum  
reglur um dagtilboð og hjálp til børn og ung  
barnagjald til einsamallar upphaldarar  
heimahjálp  
revalideringshjálpin og  
dagpening við óarbeiðsføri vegna sjúku, barnsburð ella føðing

Rammulógin ásetir, at tær dansku lógirnar á almannaverkinum, ið eru í gildi í Føroyum, verða verandi í gildi til tær verða avloystar av føroyskum lógtingslógum. Sambært avtalu við danir, skulu hesar verða lidnar í seinasta lagi 1999 og sostatt verður almannaverkið bæði fyrisitingarlígt (frá 1975) og lógfrøðisliga føroyskt.

Arbeiðið við at gera føroyskar lógtingslógir sambært rammulógini er í gongd, og miðað verður ímóti, at allar almannalógirnar verða lidnar í ár 1999.

Síðan forsorgarlógin varð gjørd, eru samfelagsviðurskiftini nógv broytt.

Føroyska familjumynstrið er nógv broytt. Kvinnurnar eru komnar út á arbeiðsmarknaðin. Hetta hevur skapt tørv á bøttum móguleikum fyri barnsburðarfarloyvi, barnaansingarplássum o.a. Eisini eru fleiri hjúnarskilnaðir í dag enn áður og fleiri pør velja at fáa børn uttanfyri hjúnarlag. Hesin broytti veruleiki hevur skapt ein øktan tørv á veitingum til. Samanbera vit okkum við londini kring okkum, er stóðan hjá omanfyrnevndu vánaligari í Føroyum.

Serliga ring er stóðan hjá teimum ungu í Føroyum, ið ikki fáa tilboð um arbeiði og tí eru í vanda fyri at detta niðurímillum í skipanini. Sostatt er vandi fyri at hesi ungu ongantíð fara at gerast ein virkin partur í okkara samfelag, um ikki vit gera eitt størri arbeiði fyri at hetta ikki skal henda.

Vit mugu staðfesta, at krøvini hjá fólki til almannaveitingar gerast alsamt størri. Møguligt er ikki at venda aftur til gamla føroyska familjumynstrið, har kvinnurnar ganga heima og taka sær av

teimum gomlu, hava teirra ungu arbeiðsleysu børn bígva o.s.fr. Tíðin er farin frá hesum. Vit hava vant okkum til nýmótans samfelagið, og kunnu ikki byrja av nýggjum nú. Men spurningurin er, hvussu vit forða fyri at skapa eina skipan, har borgararnir í landinum í alsamt størri mun gerast bundnir at einari almennari forsorgarskipan, bundnir av óvirknunum veitingum.

Besti máti at basa hesum trupulleika er at skapa eina skipan, har møguleikarnir hjá viðskiftafólkunum verða settir í hásæti. Krøvini til viðskiftafólki mugu tó eisini herðast. Skipanin má byggja á eina sínámillum skyldu, soleiðis at viðskiftafólkið skal troyta allar møguleikar fyri at fáa arbeiði sjálvur, áðrenn og ímeðan hann er í skipanini. Harafturímóti skal samfelagið gera sítt til fyri at tryggja viðskiftafólkini í teirra veiku støðu. Vit mugu skapa fleiri møguleikar hjá viðskiftafólkunum til endurbúgving og arbeiðsskapandi tiltøk. Við at geva viðskiftafólkunum hesar møguleikar geva vit teimum ábyrgd fyri sær sjálvum og vísa vit teimum veruliga virðing, soleiðis at tey endurvinna sítt sjálvsálit.

## KAP. 2: FORSORGARLÓGIN

Forsorgarlógin er tann lóg, sum kann sigast at orða sjálvt grundarlagið undir sosialpolitikkinum. Lógin umfatar, umframt ásetingar um upphaldsveitingar og hjálparveitingar sum t.d. hjálpartól, heimahjálp og stovnsupphald, eisini ásetingar, sum grundleggjandi regulera/javna viðurskifti millum tað almenna og einstaklingin.

Lóggávan inniheldur m.a. reglur um niðanfyri standandi viðurskifti:

- *Upphaldsskylduna*
  - hjá tí almenna mótvegis tí einstaka
  - hjá tí einstaka mótvegis tí almenna
- *Skylduna hjá tí almenna at kunna borgaran um rættindi og skyldur eftir almannelóggávuni sum heild*
- *Hjálp til einstaklingar og familjur, herundir t.d.*
  - ráðgeving og leiðbeining um persónligar og forsorgarligar spurningar (sosial ráðgeving)-
  - peningaveitingar til upphalds (fyribils og varandi, til stakútreiðslur og sjúkraútreiðslur)
  - hjálp til útvegan/fremjan av arbeiði (verkliga ráðgeving og leiðbeining),
  - stuðul til mennan ella endurmennan arbeiðsevnum,
  - endurgjald fyri meirútreiðslur, ið standast av varandi breki ella sjúku, hjálpartól o.t.
- *Stovns- og aðrar fyriskipanir fyri fólk, ið tørva serligan stuðul*
  - røktar-, umlættingar-, viðgerðar- og bústovnar fyri brekað (serforsorgarstovnar, umlættingar-heim, sambýli)
  - arbeiðsfremjandi stovnar fyri brekað o.o. (vard verkstøð, endurbúgvingarstovnar)
  - røktar- og bústovnar fyri eldri og óhjálpin (ellis- og røktarheim, eldrasambýli)
  - húsmóðiravloysing í samband við sjúku, umlætting hjá familjum, ið heima ansa brekaðum og - røkt og hjálp til eldri heima (heimahjálparaskipanin)

Í minsta lagi 3.453 persónar (um 8% av fólkinum) ella 3.271 familjur, hava í 1997 fingið eina ella aðra einstaklingaveiting eftir forsorgarlógini. Tá eru tey ikki tald við, sum hava fingið aðra veiting eftir lógini, t.d. hjálpartól, umbyggingarstuðul, avlambil o.t. frá Hjálpartólamiðstøðini ella pedagogiskan stuðul í heiminum til barn ið ber brek.

64 % av brúkarunum - 2.214 í tali - eru kvinnur.

Hjálp til upphald er bert ein lítil partur av hjálparveitingunum. Hvat kostnaði viðvíkur telja upphaldsveitingar knappar 40 mió kr. ella 17 % av teimum tilsamans 236 mió kr., sum øll “forsorgin” í veruleikanum kostaði í 1997.

Umsorganarfyriskipanir fyri eldri og brekað (dagtilhald, o.t.), ansingarsamsýning, heimasjúkra- og heilsusystatænastan hava ikki heimild í forsorgarlógini. Umsorganarfyriskipanirnar hava heimild í pensiónslógini. Hinar tænasturnar hava heimild í hvør sínari løgtingslóg. Somuleiðis verða í dag sett stuðulsfólk til einstaklingar og familjur, konterað sum persónlig viðbót til pensiónina. Eisini hetta er ein tænasta, ið náttúrliga hoyrir heima í viðgerðini av forsorgarfyriskipanum (serforsorgini). Í 1997 vórðu nýttar uml. 2,6 mió kr. til hetta endamál.

Málsetningar handan forsorgarlógina kunnu stutt sigast at vera:

- *fíggjarlig trygd* (t.d. upphaldsveitingar)
- *fyrirbyrging* (t.d. ráðgeving, skjót uppfylging, stovnar, ásetingarháttur av upphaldsveitingum)
- *menning og endurmenning* (útbúgvingar- og endurbúgvingarfyriskipanir, peningaveitingar og stovnar)
- *sosial trygd, trivnaður og umsorgan* (t.d. stovnsveitingar, umsorganararbeiði fyri eldri, vard verkstøð)

### **2.1. Skyldan hjá tí almenna móttvegis tí einstaka og hjá tí einstaka móttvegis tí almenna .**

Forsorgarlógin staðfestir<sup>1</sup>, at tað almenna hevur skyldu til at hjálpa fólki, sum ikki eru før fyri at útvega sær og sínum tað neyðuga til lívsins upphald og til at hjálpa fólki, sum av sjúkuávim hava brúk fyri hjálp til viðgerð og røkt, tá tey sjálvi ikki hava ráð til tað. Harumframt hevur tað almenna skyldu til at hjálpa fólki, sum av øðrum ávim, sum er ásett í lógini, hava brúk fyri tí.

Tá hjálp verður veitt til upphalds, skal málið altíð samstundis vera at *útvega arbeiði* til tann hjálparsøkjandi, heldur enn peningaliga hjálp. Er tað neyðugt - við atliti at arbeiðsevnum hjá tí, ið søkir hjálp - skal hjálp veitast til at *menna ella endurmenna arbeiðsevni*.

Endamálið við at geva fíggjarliga hjálp, sambært forsorgarlógini, er, at tann hjálparsøkjandi skal fáa umstøður til aftur at klára seg sjálfvan. Hesin málsetningur hevur tó ikki virkað fult út. Tað hevur ikki verið nóg mikið av arbeiðsorku á Almannastovuni til bæði at veita fíggjarliga hjálp og til at menna fólk til at fara út aftur í arbeiði.

Í komandi trivnaðarlógávu skal størri dentur leggjast á, at fáa viðskiftafólk út aftur á arbeiðsmarknaðin. Størri krøv skulu setast til viðskiftafólkini, og móttakarinn av fíggjarligu hjálpini skal hava til ábyrgd eftir førimuni at brúka og menna síni arbeiðsevni, og herundir taka ímóti tilboðið um arbeiði.

Viðvíkjandi upphaldsskylduni<sup>2</sup> (forsyrgjaraskylduni) hjá tí einstaka móttvegis tí almenna, staðfestir verandi lóggáva, at ein og hvør – maður sum kvinna – hevur skyldu til at upphalda *sær sjálvum, hjúnafelegum og egnum børnum undir 18 ár*. Sínámillum upphaldsskyldan hjá hjúnafelegum stendur við til hjúnalagið er endaliga slitið, t.v.s. ikki við sundirlasing (separatióin). Upphaldsskyldan hjá foreldrunum móttvegis eini dóttir undir 18 ár, ið fær sítt egna barn, dettur burtur, 8 vikur áðrenn hon er sett at eiga. Somuleiðis dettur upphaldsskyldan móttvegis børnum burtur, um tey gifta seg innan 18 ára aldur.

Einum persóni, sum verður upphildin av tí almenna, kann tað almenna - sum fylgja av upphalds-skylduni - áleggja at gjalda fyri upphald, eins og tað almenna kann áleggja einum, ið hevur upphaldsskyldu móttvegis einum persóni, ið fær hjálp, at gjalda fyri upphaldið.

Eftir lógini eru skyldurnar hjá tí einstaka sostatt avmarkaðar. Almannapolitikkurin byggir á eina tigandi fyritleyting um, at familjurnar átaka sær umfatandi uppgávur viðvíkjandi upphaldi og umsorgan.

Aðalspurningurin er ikki um tað almenna nú skal til at átaka sær allar umsorganaruppgávur. Heldur skulu vit umrøða, hvussu uppgávubýtið millum familjurnar og tað almenna skal vera

---

<sup>1</sup> Sí § 1 í lógini

<sup>2</sup> Sí §§ 2 og 3 í lógini

framyvir, skulu vit tryggja okkum eitt betri umsorganarstöði og eitt meiri rættvíst býti av byrðunum.

Hesin spurningur er nú meiri aktuellur enn nakrantíð, serliga á eldraøkinum og viðvíkjandi teimum, ið bera víðgongd sálarlig ella likamlig brek.

Spurningurin eigur at verða viðgjørdur um, hvussu vit kunnu lætta um hjá teimum familjum, sum í dag og framyvir koma at átaka sær stórar umsorganarskyldur, og á hvønn hátt vit kunnu tryggja teimum, at tað almenna tekur yvir, t.á uppgávan gerst ov tung hjá familjuni.

Sínámillum upphaldsskyldan hjá fólki er avgerandi fyri 1) nær tað almenna hevur skyldu til at hjálpa, 2) hvørs fíggjaligu viðurskifti, atlit skal havast til í mun til hjálparveitingar og 3) hvussu nógv kann veitast einum persóni.

Ein spurningur, sum ofta hevur verið frammi, eisini í orðaskiftum í Løgtinginum, er spurningurin um tann mun, sum verður gjørdur í almannalóggávuni millum lógformliga gift fólk og fólk, ið liva saman “papírsleyst” sum hjún. Nógv halda, at tað er órímiligt, at hesi ikki verða viðgjørd á sama hátt.

“Samlivandi” hava – eins og foreldur og vaksnu børn teirra - ongar formligar sínámillum skyldur t.d. upphaldsskyldur yvir fyri hvørjum øðrum og heldur ikki nøkur rættindi, t.d. arvarætt. Tað hava vaksni børn harafturímóti eftir foreldrini.

Ein persónur, sum giftir seg, átekur sær nakrar skyldur og tryggjar sær nøkur rættindi móttvegis tí, hann giftir seg við. Tað er ikki í tráð við familjurættarligar reglur at áleggja einum – formliga sæð “tilvildarligum” persóni – upphaldsskyldu móttvegis einum øðrum persóni.

Tá forsorgarveitingar verða ásettar, verður altíð skilt ímillum tey, ið búa saman og tey, ið búa saman við øðrum. Veitingarnar til tey, ið búa saman við øðrum eru lægri enn til tey, ið búa einsamøll. Hetta út frá útreiðslufyrinum av, at fleiri eru um at deila útreiðslurnar. Til ber ikki at nokta einum persóni, ið “samlivir” við einum øðrum upphaldshjálpi, vísandi til upphaldsskyldu hjá hinum partinum, eins og gjørt verður, t.á talan er um gift fólk. Hinvegin kann hjálpið nokkast, um tað er eyðsæð, at tey frammanundan hava innrættað seg við inntøkuni hjá tí eina partinum. Hetta verður gjørt út frá teirri treyt í lógini, at broytingar skulu verða farnar fram í viðurskiftinum hjá tí, ið søkir sær hjálpið. Er ongin broyting hend, sum hevur gjørt, at viðkomandi hevur mist inntøku, kann hjálpið ikki verða veitt.

## **2.2. Fyribyrgjandi tótturin í forsorgarlógini**

*Sosiala ráðgevingin*<sup>3</sup> – ráðgeving í forsorgarligum og persónligum spurningum – hevur fyrst og fremst eitt fyribyrgjandi endamál. Endamálið er at hjálpa fólki úr verandi trupulleikum og forða fyri at hesir verða størri .

Tørvurin á at seta fólk til sosiala ráðgeving varð longu staðfestur í 1970, t.á landsstýrinum varð heimilað at seta fólk til hetta, so hvørt sum kvaliferað fólk var til taks. Tað var tó ikki fyrr enn í seinnu helvt av 80-árunum, at fólk við sosialráðgevaútbúgving av álvara fóru at vísa seg í størri tali í umsitingini. Ætlanir um at seta sosialráðgevar runt um í Føroyum høvdu tikið form. Umframt á núverandi deildum á Tvøroyri, í Klaksvík og Runavík, skuldu fólk setast í

<sup>3</sup> Sí § 1, stk. 3 í lógini og kunngerð landsstýrisins nr. frá 1993.

Norðurstreymoy, Sandoy o.s.fr.

Men ikki langt aftaná byrjaði arbeiðsloysið at gera um seg. Talið av persónum, sum í árinum fingur veiting vegna arbeiðsloysi vaks frá knøppum 81 persónum í árinum 1988 til 2423 í 1992, tá arbeiðsloysisskipanin varð sett á stovn. Síðan hevur talið ligið um 1300-1500. Úrslitið var, at sosialráðgevarnir máttu konsentrera seg um fyrisitingarligu málsviðgerðina – ásetan, útroknan og avgreiðslu av peningaveitingum. Sosiala ráðgevingin datt nærur niðurfyri.

Heldur ikki fyrisitingarliga málsviðgerðin hevur verið nøktandi vegna knøppu arbeiðsorkuna. Hetta bera grannskoðanarfrágreiðingarnar týðiliga boð um. Lógarkravda *uppfylgingin* í seinasta lagi 3 mánaðar aftaná at eitt mál er byrjað – ein hin mest týðandi fyrirbyrgjandi liðurin í sosiala arbeiðnum - hevur somuleiðis verið ógjørlig vegna orkutrot. Við skjótari uppfylging leggur lógin upp til, at støða skal takast til, um sannlíkt er, at viðkomandi, um hjálpin heldur fram, kemur at klára seg sjálvstøðugt framyvir, og hvussu hann móguliga á annan hátt t.d. við umleggjan í fíggjarviðurskiftunum, eitt nú húsalánum, kann hjálpast og stimbrast til skjótast móguligt aftur at klára seg sjálfvan. Í hesum sambandi verður eisini spurningurin, um neyðugt er við tiltøkum til mennan ella endurmennan av arbeiðsførinum, tikin upp.

Hjálpin kann halda fram so leingi sum umsitingin metir, at viðkomandi á henda hátt roknast við at blíva førur fyri at upphalda sær og familjuni sjálfur. Verður til dømis mett, at viðkomandi er í vanda fyri at verða hangandi í skipanini, skal nakað gerast fyri at forða fyri tí.

Avleiðingin av vantandi ráðgeving og uppfylging er eitt ov stórt tal av “langtíðarklientum”, sum ongan móguleika hava havt fyri at búgva seg til batnandi støðu á arbeiðsmarknaðinum. Kanningar<sup>4</sup> vísa, at eitt ógvuliga stórt tal av viðskiftafólki hava livað av “fyríbils” hjálp í nógv ár. T.d. høvdu um helvtin av teim, ið fingur veiting í apríl 1996, fingið hjálp í meira enn 2 ár. Ein ógvuliga stórir partur kann sporast heilt aftur til tíðina, tá arbeiðsloysið byrjaði. Arbeiðsloysið hevur sjálvsagt avmarkað móguleikarnar fyri at koma aftur í vinnu. Men í staðin fyri passivt at bíða eftir betri tíðum, eru tað ivaleyst nógv viðskiftafólk, ið áttu at havt nýtt tíðina til út- ella endurbúgving av arbeiðsførinum ella til styrkjan av sosiala førleikanum yvirhøvur. Úrslitið hevur í staðin verið økt tal av fólki, sum ikki einans hvat arbeiðsevnum, men eisini hvat sosiala førleikanum yvirhøvur viðvíkur, eru vordin “niðurkvalifiserað”.

Eitt av aðarmálunum við nýggju trivnaðarlógávonu er at basa hesum vandamáli, at viðskiftafólk ikki koma burturúr óvirknu veitingarstøðuni.

Ráðgeving og uppfylging er sjálvsagt ikki einans neyðug í mun til arbeiðsleys. Støðan hjá fólki, sum enda í forsorgarskipanini er altíð sum útgangsstøði veik, ikki minst tann fíggjarliga.

Búskaparliga kreppan hevur eisini havt við sær – lutvíst avdúkað, øktan tørv hjá pensionistum á sosialari ráðgeving og leiðbeining. Í stóran mun hevur talan verið um ráðgeving um, hvussu fíggjarligu viðurskiftini fáast at hanga saman.

Almannastovan hevur í vár umskipað arbeiðið soleiðis, at størri rúmd verður fyri ráðgevandi og uppfylgjandi tættinum í arbeiðnum. Sosialráðgevar skulu í størri mun taka sær av hesum arbeiði, meðan fyrisitingarligir málsviðgerar taka sær av útroknan og avgreiðslu av veitingum. Væntandi og vónandi fer hetta at síggjast aftur í tølnum fyri, hvussu nógv fáa arbeiðsloysisstuðul, hvussu nógv fáa tilboð um arbeiðsfremjandi tiltak, hvussu nógv eru í gongd við útbúgving, upplæring o.t. , umframt tølnum fyri persónar á varandi veiting. Tíð er nýtt til samrøður við fólk um

---

<sup>4</sup> Vísast kann til ”Álit um endurbúgving og ALV-skúlan” 1996, s. 11 ff og eina ikki endaða úrvalskanning upp á 11% av teim, ið fingur veitingar frá Alm. ávísan mánaða 1996.

arbeiðsmöguleikar og stöðla er tikin til, um neyðugt er við arbeiðsevnismentandi fyriskipanum.

Í forsorgarlógini eru ongar ásetingar um *uppsökjandi* arbeiði. Mett verður, at tað er umráðandi at slíkar ásetingar verða niðurfelddar í eina komandi forsorgarlóg, tí stórir tørvur er á tí. Nógvið kundi verið betri/øðrvísi, um skjótari varð sett inn, fyri at hjálpa og ráðgeva teimum fólki, sum mest tørva tað. Hetta eru t.d. fólk, ið missa ein av sínum nærmastu, sum koma út fyri vanlukku, ið ger tey avlamin fyri lívið, ella fólk, ið fáa børn við víttfevndum breki. Samanumtikið fólk, sum koma í svára kreppu og tí ikki orka at hugsa um t.d. fíggjarligu viðurskiftini fyrr enn tey veruliga koma í fíggjarligar trupulleikar.

### 2.3. Fíggjarliga tryggin

Forsorgarlógin er viðvíkjandi upphaldsveitingum seinasta – og hjá sumum einasta – fíggjarliga trygdarnetið. Hendan skipan tekur við, tá fólk ongan annan móguleika hava, t.v.s. onki eiga og ikki hava rætt til ella nóg stórar veitingar frá trygdarskipanum sum t.d. vanlukkutrygging, dagpeninga- ella arbeiðsloysisskipanini ella almennum og privatum eftirlønarskipanum.

Seinastu 10 árinum hava alt fleiri fingið upphaldsveitingar. Tað er fyrst og fremst tað stóra arbeiðsloysið, ið hevur tvungið nógvar familjur at søkja sær fíggjarliga hjálp eftir forsorgarlógini. Talið á teimum, ið fingið fyrst upphaldshjálp vegna sjúku, arbeiðsloysi ella av aðrari orsök er meiri enn tvífaldað seinastu 10 árinum – frá 800 persónum í 1988 til góðar 1900 í 1997. Í 1988 fingið 81 persónar stuðul vegna arbeiðsloysi og í 1997 var talið 1265. Talið av arbeiðsleysum var í 1992, tá tað var mest, upp ímóti 2500.

Útreiðslurnar eru tvífaldaðar frá góðum 20 mió. kr. í 1988 til knappar 40 mió. í 1997. Hetta hóast veitingarnar hjá arbeiðsleysum og harvið størsta partinum av móttakarunum hava verið sera lágar frá 1992 til fyrst í 1998.

Ein trupulleiki við útgjaldingini av forsorgarhjálp er, at viðskiftafólkini fáa útgoldið forsorgarhjálpina sum eina nettouveiting<sup>5</sup>. Hetta merkir, at tey fáa eina ávísa nettoupphædd hvønn mána, og harútyvir kunnu tey søkja um stuðul til gjald av rímliga grundaðum stakútreiðslum, útreiðslum til sjúkraviðgerð, tannviðgerð og stuðul til meirútreiðslur til foreldur at børnum, ið bera líkamlig og sálarlig brek. Almannastovan skal í hesum førum gera eina tørvsmeting av hvørjum einstøkum viðskiftafólki. Hetta viðførir nógva og óneyðuga umsiting fyri málsviðgerarnar á Almannastovuni og fær, í nógvum førum, viðskiftafólki til at føla seg settan undir sjóneyku.

Sum tað framgongur av nýggju donsku forsorgarlógini, so hava danir skipað seg soleiðis, at forsorgarveitingarnar eru bruttoupphæddir. Tað vil siga, at viðskiftafólkini fáa útgoldið eina bruttoupphædd, sum tey sjálvi kunnu ráða yvir. Sostatt skal umsitingin ikki gera metingar av tørvinum hjá hvørjum einstøkum viðskiftafólki, áðrenn útgoldið verður. Hetta ger umsitingina av forsorgarhjálp nakað væl einklari.

Fyri at koma uttanum teir trupulleikar, sum eru á Almannastovuni í dag viðvíkjandi útrokning av fíggjarligari hjálp, verður met, at føroyskar forsorgarveitingar í tann mun tað er gjørligt eiga at verða bruttoupphæddir.

---

<sup>5</sup> Sí nærri undir punkt 2.3.1.3 um samansetingina av nettouveitingini



Vansin við bruttaveitingum er, at veitingin viðskiftafólkini fáa ikki er nøktandi til teirra forbrúk, ella at tey fáa ov nógv pening frá tí almenna og aftur summi eru kanska ikki før fyri at hava peningin um hendi. Harafturímóti kann sigast, at umsitingin av forsorgarhjálp verður so mikið nógv minni/lættari, at tann peningur, sum veittur er ov nógv við bruttaveitingunum, verður vunnin inn aftur í eini einfaldari umsiting. Harafturat kemst uttanum, at viðskiftafólkið fær seg settan undir umsiting, við tað at ein tørvmeting skal gerast av teirra forbrúki. Tað førir ábyrgd við sær, at fáa eina bruttoupphædd útgoldna, sum ein sjálvur skal umsita.

Mett verður, at tað í Føroyum skuldi verið møguligt at gjørt kontanthjálpsveitingarnar og veitingarnar fyri meirútreiðslur til foreldur at børnum, sum bera likamlig ella sálarlig brek til bruttaveitingar.

### 2.3.1. Fyribils peningahjálp<sup>6</sup>

#### 2.3.1.1. Endamálið

Endamálið við hjálpini er at forða fyri, at livikorini hjá tí einstaka og familjuni versna alt ov nógv í samband við arbeiðsloysi, sjúku ella øðrum ikki sjálvvaldum orsökum.

Veitingin hevur tí, upp til eitt hámark, verið lagað til fíggjarliga tørvin hjá familjuni. Í 1984 var farið burtur frá teirri ógvuliga lágu trongdarveitingini – fyri tey arbeiðsleysu tó ikki fyrr enn í 1988. Byrjunarhjálpin skuldi vera rímlig, men so skuldi hjálpin minka, um mett var, at talan fór at verða um varandi veiting.

Tað hevði víst seg, at tann lága trongdarveitingin, heldur enn at ræða fólk frá at liva av almannahjálpi, hevði virka sum ein fátækrafella, sum illa komst burturúr aftur. Tann lítla veitingin hevði ført við sær, at móttakararnir fældu avmakt og líkasælu og hevði ringt við at fáa broytt nakað um sína støðu.

Við minkan av veitingini til arbeiðsleys í 1992 niður á støðið fyri fólkapensión, varð aðalendamálið við at geva eina meira hóskað veiting slept. Sum arbeiðsleysur, ið ikki hevði rætt til fulla arbeiðsloysistrygging skuldi tú liva á fólkapensiónsstøðið. Hjálpin røkk hjá nógvum ikki til tað mest neyðturviliga til upphalds, enn minni at halda kreditorum frá durunum. Hækkingin av veitingini til upphaldarar í 1994 bøtti, fyri henda partin av teim arbeiðsleysu, nakað um støðuna.

Nógvir persónar fáa framhaldandi *fyribils* hjálp og verða ikki settir til eina lægri *varandi* hjálp. Orsøkin til hetta er fyri tað fyrsta, at júst hjálpin til tey arbeiðsleysu í 1992 varð sett á javnt við varandi hjálpina<sup>7</sup>. Fyribyrgjandi endamálið við at hava eina hægri byrjunarveiting, ið júst skuldi vera fyribils, og motivatión fyri at sleppa sær út aftur sum skjótast fyri ikki at enda á minimumsveitingini, var vekk. Saman við vantandi móguleikum fyri at gera lógarkravdu uppfylgingina og metingina av, um viðkomandi persónar við menning ella endurmenning av arbeiðsevnum høvdu móguleikar fyri at koma úr veitingarhjálpini – var heldur ongin móguleiki og grundgeving til at flyta fólk frá eini fyribils konto til varandi konto.

#### 2.3.1.2. Hvør fær veiting?

Fyribils peningahjálpi verður latin til fólk, ið ikki sjálv eru før fyri at útvega sær tað neyðuga til

<sup>6</sup> § 9

<sup>7</sup> Fyri at forða fyri kapping við ALS, sum álíkavæl ongantíð bleiv ein sjálvboðin trygging, sum upprunaliga ætlanin var. Hóast grundgevingin fyri at niðurstøða hjálpina sostatt ikki var til staðar, bleiv hjálpin niðurstødd.

lívsins upphald orsakað av sjúku, barnsburði og føðing, arbeiðsloysi, samlívssliti ella øðrum broytingum í sínum viðurskiftum (*almannahendingum*). Nógv tey flestu av teimum, ið hava fingið fíggarliga hjálp í 90-árunum hava, sum sagt, fingið hjálp orsakað av arbeiðsloysi. Í 80-árunum var orsøkin í flestu førum sjúka.

Størsti parturin av móttakarunum av fyribils upphaldshjálpi eru *kvinnur* (60%). Tey flestu eru *ógift* (79%). Ein lutfalsliga stórir partur býr í *Tórshavnarøkinum*. Í mun til partin hjá økinum av fólkatálinum er økið yvirumboðað. Eisini Sandoyggjin og serliga Suðuroyggjin eru yvirumboðaðar í mun til partin av fólkatálinum<sup>8</sup>.

Vit kunnu skipa bólkin av móttakarum av fyribils hjálpi í hesar undirbólkar:

- ógiftar kvinnur við børnum (31%).
- ógiftar kvinnur 24 ár og eldri uttan børn (9%)
- ógiftir menn 24 ár ella eldri uttan børn (21%)
- ung uttan børn av báðum kynum undir 24 ár (18%)
- gift við børnum (12%)

Roknast kann við, at upp ímóti 1/3 av teim ógiftu “samliva sum hjún”<sup>9</sup>. Um 40% mugu tí roknað sum familjur við tveimum upphaldarum. Av teim ógiftu er eisini ein minni partur, sum livir saman við foreldrunum – hetta til langt upp í aldurin og hóast viðkomandi sjálvi hava børn.

Hvat skúlagongd og útbúgving viðvíkur hava fá meira enn fráfaringsroynd fólkskúlans, summi einans 7. flokk. Ein stórir partur av kvinnunum hava smáar ella ongar arbeiðsroyndir. Annars er talan um royndir í ófaklærdum arbeiði hjá teim flestu<sup>10</sup>.

Í umsitingini verður sagt, at bólkurin av ógiftum kvinnum við børnum er ein blandaður bólkur, har ein partur við stuðli til menning av arbeiðsførinum hevur móguleikar fyri at koma út aftur úr skipanini, meðan ein annar partur, tær (ofta fráskildar kvinnur), ið hava fleiri børn, eisini undir skúlaaldur, koma at hava torført við einsamallar at klára bæði fulltíðararbeiði og ábyrgd av barnauppaljing og húshaldi, so leingi sum børnini eru smá. Ein annar (minni) partur hevur so samansettar og álvarsligar sosialar/persónligar trupulleikar, at roknað kann við, at teirra støða er varandi tørvur á almannahjálpi.

Hvat teim ógiftu monnunum viðvíkur, eru trupulleikarnir oftast aðrir enn fíggarligir trupulleikar, ið eru íkomnir av arbeiðsloysinum. Tann langa tíðin frá arbeiðsmarknaðinum saman við persónligum trupulleikum og einum frammanundan veikum sosialum netverki ger tað neyðugt at seta miðvíst inn yvirfyri tí einstaka fyri at fáa viðkomandi aftur í arbeiði.

Hvat teim giftu viðvíkur, er sera sjáldsamt at síggja eina familju, ið einans hevur trupulleikar, ið eru íkomnir av arbeiðsloysi ella aðrari almannahending. Heldur er tað so, at t.d. arbeiðsloysi hevur hert aðrar trupulleikar og gjørt teir sjónligari og tyngri at handfara .

Av teim ungu undir 24 ár er ein partur, sum er skjóttur út aftur úr skipanini. Hetta eru fólk, ið einans eru inni “at venda” á veg til víðari útbúgving. Annars er tað sera týðuligt í umsitingini, at móguleikarnar hjá ungum, ið ikki ætlað sær bókliga útbúgving hava verið og eru framvegis sera avmarkaðir. Vegna vantandi royndir eru tey seinastu í bíðirøðini til vanligt ófaklært arbeiði. Og móguleikarnir fyri verkligari upplæring hava so at siga ikki verið til staðar í fleiri ár. Og eru tað

<sup>8</sup> Tølini eru fyri 1997

<sup>9</sup> Úrvalskanningin frá 1996.

<sup>10</sup> Do.

framvegis ekki í serliga stóran mun. Hetta merkist sjálvsagt eisini í almannaumsitingini.

### 2.3.1.3. Veitingarupphæddir

Hjálparupphæddin er treytað av fíggjarligu støðuni í tí einstaka førinum. Í minsta lagi kann verða veitt ein upphædd, ið svarar til grundupphædd og barnaviðbót eftir reglunum í pensiónslógini við einum ískoyti til fastar útreiðslur, ið verða mettar rímiligar at taka við í útrokningina av hjálpini. Sum meginregla verða allar fastar útreiðslur, sum viðkomandi frammanudan hevur megnað at gjalda sjálvur, roknaðar sum rímiligar.

Tá metast skal um, hvørjar fastar útreiðslur skulu takast við í útrokning av hjálpini, skal atlit havast at livikorum hjá viðkomandi og familjuni higartil. Atlit skal eisini havast at framtíðar livikorum, sum kunnu gerast ein avleiðing av teirri broyting, sum er hend í støðuni hjá viðkomandi.

Tó er hægst møguliga sjúkradagpengaupphædd hámark fyri útgjaldinum. Tó so, at hámarkið hjá arbeiðsleysum er hægst loyvda arbeiðsloysistryggingarupphædd. Allar inntøkur hjá umsøkjaranum og hjúnafelagnum í hjálpartíðini verða mótroknaðar í hægst møguliga útgjaldinum hjá tí einstaka.

Veitingin er ekki skattskyldug, men verður útgoldin sum ein nettoupphædd.

Ung undir 24 ár, ið ekki hava upphaldsskyldu móttvegis børnum, og sum ekki hava havt inntøku av týðningi frammanundan, kunnu tó í mesta lagi fáa eina upphædd, ið svarar til tað, ein kann fáa sum lesandi í studningi og láni (ÚS).

Ásetan og útrokning av veitingum er sera trupul. Til hana krevst nógv skjalprógv. Mangan er ásetanin ein størri granskingaruppgáva. Fyrimunurin við henni er tó, at hon gevur eitt gott yvirlit yvir faktisku fíggjarligu støðuna hjá familjuni. Eitt yvirlit, sum er neyðugt at hava, tá fólk t.d. skulu hava hjálp til at umleggja síni fíggjarligu viðurskifti, ella tá søkt verður um stuðul til at gjalda eina rímiliga stakútreiðslu.

Útreiðslurnar til *fyribils* upphaldshjálp vóru í 1997: 28.560.212 kr. til arbeiðsleys og 9.952.391 kr. til fólk, ið finga veiting vegna sjúku, barnsburð, samlívsslit ella annað.

### 2.3.2. Stuðul til rindan av rímiligt grundaðum stakútreiðslum <sup>11</sup>

Fólk, ið hava verið fyri somu *broytingum í sínum viðurskiftum*, sum treyta fyribils pengahjálp, t.v.s. eru vorðin sjúk, arbeiðsleys ella annað, kunnu fáa stuðul til *eina rímiligt grundaða stakútreiðslu*, um gjald av útreiðsluni avgerandi kemur at minka um fíggjarligu móguleikarnar hjá viðkomandi og familjuni fyri í framtíðini at klára seg sjálvi. Treytin er ekki, at viðkomandi eisini fær fyribils hjálp. Til dømis kann ein persónur, ið livir av arbeiðsloysistrygging eisini søkja stuðul til rindan av rímiligum stakútreiðslum.

Í 1997 finga tilsamans 272 persónar tílíka veiting. Talan kann vera um stuðul til keyp av húshalds-tóli, pinkubarnaúttýri, íbúðarinnskot, brillum, rindan av leysaskuld o.t.

Útreiðslurnar til stuðul til stakútreiðslur vóru í 1997 1.657.937 kr.

---

<sup>11</sup> § 15, stk. 1

### 2.3.3. Stuðul til gjald av útreiðslum av sjúkraviðgerð, tannviðgerð o.t.<sup>12</sup>

Stuðul til rindan av útreiðslum til sjúkraviðgerð, heilivág, tannviðgerð og líknandi kann verður veittur til fólk *yvirhøvur*, tá mettt verður at tey ikki sjálvi hava ráð til at rinda útreiðsluna, t.v.s. tá roknast má við, at ein fíggjarætlan, sum annars er rímlig og hongur saman, verður koppað, um tey sjálvi skulu gjalda útreiðsluna. Kravið er ikki, at viðkomandi skal hava verið fyri broytingum í sínum viðurskiftum. Talan er um útreiðslur, ið ikki verða endurgoldnar av sjúkrakassa, vanlukkutrygging ella aðrari trygging.

Í 1997 fingtu 183 fólk veiting av hesum slagi. Fyri tað mesta var talan um stuðul til fysioterapi og tannviðgerð.

Umsitingarligu trupulleikarnir av hesum eru serliga viðvíkjandi tannviðgerðini. Tað er ógvuliga trupult at avgera, hvønn tannviðgerðarligan standard/norm, stuðul eigur at verða veittur til.

Neyðugt er at fáa ein óheftan persón til at gera ein meting av, í hvørjum mun viðgerðin hjá hvørjum einkultum persóni er neyðug og um prísligan er á einum rímligum støði.

Útreiðslurnar til stuðul til sjúkraútreiðslur, tannviðgerð o.t. vóru í 1997 kr. 513.324.

### 2.3.4. Varandi upphaldshjálp<sup>13</sup>

Varandi upphaldshjálp ella varandi veiting er ein pensiónslíknandi veiting. Veitingin er treytað av, at tann, sum fær hana, varandi hevur tørv á fíggjarligari hjálpi til sítt egna og familjuna upphald, og ikki lýkur treytirnar fyri at fáa pensión. Heldur ikki skal viðkomandi eiga ogn, sum kann nýtast til upphald. Treytin fyri at fáa hjálpi er, at viðkomandi og møguligur hjúnafelagi kunnu gera sannlíkt, at tey ikki kunnu fáa nakað arbeiði, vegna heilsuviðurskiftum ella øðrum viðurskiftum, sum gera seg galdandi .

Er møguleiki fyri at hjúnafelagin hjá einum persóni, ið annars vildi fingið varandi veiting, við stuðli til útbúgving, avgerandi vil kunna bøta um fíggjarstøðuna hjá familjuni, kann hjálpi verða veitt hjúnafelagnum til menning ella endurmenning av arbeiðsevnum.

Vanliga er hámarkið fyri hjálpini ein upphædd, ið svarar til fólkapensiónina til ein pensionist, ið ikki hevur aðrar inntøkur. Hevur viðkomandi børn, fær hann eisini barnaviðbót eftir reglunum í fólkapensiónslógini. Hevur viðkomandi rímligt grundaðar stakútreiðslur, ið ikki kunnu verða rindaðar av vanligu veitingini, kann hann fáa stuðul til at rinda hesar. Í undantaksfórum kann hjálpin til upphalds verða hægri enn fólkapensiónsupphæddin.

Í 1997 fingtu 29 persónar hesa veiting, og er talið nærum ikki broytt gjøgnum 90-árin. Tað átti tað helst, men sum víst á omanfyri, hevur tað einans verið ein konterings orsök til at flyta persónar frá arbeiðsloysisveiting til varandi veiting. Møguleikarnir fyri at døma um persónar hoyra til her, ella um hjálpi kundir verði veitt til at menna arbeiðsevni, hava ikki verið tilstaðar.

Útreiðslurnar til varandi veiting í 1997 vóru 1.391.682 kr.

---

<sup>12</sup> § 15, stk. 2

<sup>13</sup> § 13

### **2.3.5. Endurgjald fyrir meirútreiðslur til foreldur at börnum, ið bera líkamlig ella sálarlig brek<sup>14</sup>**

Foreldur, sum heima upphalda börnum, ið bera líkamligt ella sálarligt brek ella sjúku, sum hefur við sær serligar útreiðslur til upphalds, hava rætt til at fáa slíkar neyðugar meirútreiðslur endurgoldnar, um hesar ikki kunnu gjaldast við fyriskipanir undir serforsorgini. Hjálpin er treytað av, at ávísingar læknans viðvíkjandi ansan o.a. verða fylgdar.

Tilsamans 404 persónar úr 384 familjum fingu veitingar í 1997. Av hesum vóru 346 kvinnur. Tá eru tey, ið fáa stuðul heima ella í dagstovni ikki tald við.

Sum dømi um meirútreiðslur, ið endurgoldið verður fyri, kunnu nevast útreiðslur av fysioterapi, serligum kosti, klæðum, heilivág o.s.fr. Endurgjald fyri inntøkumiss, tá mettt verður, at tað besta fyri barnið og familjuna er, at ein av foreldrunum er heima hjá tí sjúka / brekaða barninum í styttri ella longri tíð, ella í samband við at barnið verður viðgjørt á Ríkissjúkrahúsinum verður eisini veitt.

Ongin ivi er um, at møguleikin fyri at veita endurgjald fyri mista inntøku eigur at vera har. Neyðugt er tó at gera eina aðra greiðari heimild til tess. Harumframt mugu vit taka greiða støðu til, undir hvørjum umstøðum hetta skal veitast, hvussu leingi og um endurgjaldið skal vera uttan hámark og uttan mun til, hvussu leingi tað skal veitast.

Tilsamans vóru útreiðslurnar til omanfyri standandi endamál kr. 7.604.818 kr. í 1997. Herav vórðu kr. 3.637.346 nýttar til endurgjald fyri inntøkumiss.

#### *Stuðulsfólk*

Størsti útreiðsluposturin eftir hesi lógarheimild er stuðulsfólk, ið verða sett at lætta um hjá foreldrunum ella í dagstovni og/ella geva barninum serligan pedagogiskan stuðul, líkamliga venjing o.t. Útreiðslurnar til hetta endamál vóru í 1997 umleið 4.2 mió. kr.

Útreiðslan – saman við útreiðsluni til veitingar til vaksin í somu støðu, ið verða veittar sum persónligt ískoyti sambært pensiónina – átti í stóran mun at ligið aðrastaðni. Útreiðslan átti lutvíst at ligið á serstovnaøkinum sum útreiðsla til eina fyriskipan, ið hefur til endamáls at veita persónum, ið bera víðgongt brek og familjum teirra, serligan stuðul, lutvíst í útreiðslum í heimarøktini til umlættingar av familjum í somu støðu og lutvíst sum eykanormering til dagstovnar, ið hava børn, ið krevja meiri enn vanligt er av starvsfólki. Sum so kann útreiðslan takast sum dømi um avleiðingarnar av vantandi møguleikum at økja játtannir til stovnsendamál á fíggjarlógini.

Tørvurin á at fáa greiðu á hesum øki er stórus. Roynt hefur verið at stýra hesum økinum um fíggjarlógina, men útreiðslan verður ikki strikað/burtur av hesi orsök. Útreiðslan sæst aftur sum lógarbundin játtan kortini. Trupulleikarnir hjá hesum familjum eru so stórir, at teir ikki kunnu yvirsíggjast. Teir mugu loysast. Tí síggjast vantandi játtanir á eitt nú stovnsøkinum aftur, sum meirútreiðslur á lógarbundnum einstaklingaveitingum.

---

<sup>14</sup> § 17

Almannastovan setur sambært § 17 í forsorgarlógini stuðulsfólk til at ansa eftir omanfyrinevndu børnum í heiminum. Tørvur er á betri samskipan av stuðulsskipanini, soleiðis at hesir støðast betri í arbeiði sínum. Sum nú er, er ov stór útskipting ímillum stuðlarnar. Børnini skulu alla tíðina venja seg við nýggjar stuðlar, ið koma at ansa eftir teimum. Trupulleikin við skipanini er eisini, at hon er dýr at reka. Skipanin kundi verið bíligari í rakstri, um dagstovnar til hesi børn vórðu settir á stovn. Áhugavert hevði verið at fingi eitt orðaskifti í lag um játtanin skuldi fylgt barninum, sum stuðul, ella um játtanin skuldi verði lögð afturat dagstovnunum.

## **2.4. Fremjan, menning og endurmenning av arbeiðs- og sosiala førleikanum<sup>15</sup>**

### **2.4.1. Arbeiðsfremjandi tiltøk – aktiveringsskipan**

Heimildin til arbeiðsfremjandi tiltøk finst í § 10 í forsorgarlógini. Fyrstu stigini til at aktivera arbeiðsleysan ungdóm í Føroyum vórðu tikin í 1992. Síðan 1993 hava arbeiðsskapandi tiltøk verið fyriskipaði runt um í landinum. Meginparturin av fíggjngini er fingin til vega frá landinum, men kommunurnar hava eisini rindað sín part.

Eitt álit er skrivað um aktivering, sum gav landsstýrinum nógv góð hugskot til, hvussu ein skipan viðvíkjandi arbeiðsfremjandi tiltøkum kundi betrast. Nøkur tiltøk eru sett í verk. Álitid er: "Álit um aktivering av forsorgarlógini" frá 1996. Í álitinum var uppskot til nýggja kunngerð um aktivering. Hendan kunngerð varð sett í gildi við ávísingum broytingum í 1996. Kunngerðin fevnrir um fólk undir 27 ár, sum fáa hjálp eftir grein 9, stk. 3 í forsorgarlógini. Kunngerðin hevur tó ikki verið nýtt í forsorgararbeiðinum.

Í februar 1998 varð ein samskipari settur á Almannastovuni til at taka sær av eini komandi aktiveringsskipan og av tiltakinum "Ung í arbeiði". Áðrenn hetta varð "Ung í arbeiði" umsitið av Almanna- og heilsumálastýrinum. Stýrið gav stuðul til kommunurnar, soleiðis at hesar kundu seta tiltøk í verk fyri ung arbeiðsleys, fyri at tey ungu kundu fáa móguleika fyri at koma út aftur á arbeiðsmarknaðin. Tá ið umsitingin var lögð á Almannastovuna, var tað ætlanin, at býta upphæddina, avsett til "Ung í arbeiði" ímillum arbeiðsfremjandi tiltøk sum heild, og stuðul til kommunurnar til arbeiðsleysan ungdóm.

Í farna tíðarskeiði hevur verið arbeitt við nýggjari kunngerð um aktivering. Uppskotið tekur útgangsstøðið í forsorgarlógini og í galdandi kunngerð, men er tillagað teimum umstøðum, sum eru galdandi á arbeiðsmarknaðinum og sosialu støðuni í dag. Í hesum sambandi eru móguleikarnir fyri arbeiðsfremjandi tiltøkum, gjørdar í grannalondum okkara, kannaðar.

Ætlanin við nýggju kunngerðini um aktivering er, at betra um móguleikarnar hjá teimum sum fáa forsorgarhjálp vegna arbeiðsloysi til at útvega sær eitt varandi arbeiði. Almannastovan skal við arbeiðsfremjandi tiltøkum stuðla teimum ungu við tí endamálið, at tey einstøku ikki steðga upp, men í staðin betra sínar móguleikar á arbeiðsmarknaðinum. Fyri teimum veikaru brúkarunum er ætlanin, at skipast skal fyri mennandi tiltøkum, sum ikki hava beinleiðis tilknýti til arbeiðsmarknaðin.

Áðrenn tilboð um aktivering verður givið, skal Almannastovan bjóða tí einstaka ráðgeving og vegleiðing um, hvussu viðkomandi kann styrkja sínar yrkis- og útbúgvingarmóguleikar í Føryum. Móguleikarnir fyri um eitt viðskiftafólk kann fáa eitt vanligt arbeiði á

---

<sup>15</sup> § 10, stk. 4, § 18

arbeiðsmarknaðinum, og möguleikarnir fyri endurbúgving skulu sostatt troystast, áðrenn hugsað verður um aktivering.

Almannastovan hevur ábyrgdina av at aktivera tey, ið fáa forsorgarhjálp vegna arbeiðsloysi. Arbeiðsfremjandi tiltøk skulu tó, so vítt tað er møgulegt, sameinast við onnur tiltøk, sum fara fram á økinum, eitt nú tiltøk hjá verkafeløgnum, ALS og ”Ung í arbeiði”.

Tá ið talan er um arbeiðsfremjandi tiltøk, kunnu fylgjandi möguleikar eisini verða umhugsaðir:

- vegleiðingar og kunningarskeið í upp til 8 vikur,
- starvsvenjingar,
- serstøk starvsvenjing,
- serliga tilrættarløgd útbugvingartiltøk,
- serliga tilrættarløgd aktiveringstiltøk,
- sjálvbodnir og óløntir aktivitetir.

Ætlanin var at omanfyrinevnda aktiveringsskipan skuldi virka frá 1.februar 1999. Starvsfólkini skuldu fyrst og fremst arbeiða við at fáa eitt tætt samband til arbeiðsmarknaðin, og á tann hátt kanna möguleikarnar fyri arbeiðsfremjandi tiltøkum til viðskiftafólk. Sjálva málsviðgerðina av viðskiftafólkunum gera sosialráðgevararnir, áðrenn víst verður til “aktiveringsdeildina”.

Hendan ætlan datt niðurfyri, av tí at løgtingið ikki gekk uppskotinum á mæti um játtan til aktivering.

Tað er alneyðugt at leggja størri dent á arbeiðsfremjandi tiltøk. Tí er tað neyðugt at peningur verður settur av, soleiðis at fleiri aktiveringsmöguleikar kunnu finnast/skapast til viðskiftafólkini á Almannastovuni.

Aktiveringstilboðini geva viðskiftafólkunum veruliga barlast og sjálvsálit til at fara út aftur á arbeiðsmarknaðin, soleiðis at hesi ikki steðga upp og verða verandi viðskiftafólk á Almannastovuni. Á henda hátt loysir tað seg eisini frá samfelagsins síðu at seta størri játtan av til aktivering: peningurin kemur inn aftur í samfelagið við tað, at fleiri arbeiðsleys koma aftur í arbeiði.

#### **2.4.2. Menning ella endurmenning av arbeiðsevnum – “endurbúgving”<sup>16</sup>**

Hjálp kann verða veitt einum persóni til útbúgving og vinnuliga upplæring ella umskúling, tá tað er avgjørt neyðugt, við atliti til möguleikarnar hjá viðkomandi fyri framyvir at klára seg og upphalda familju síni.

Tá tað hevur avgerandi týdning fyri eitt fólk við niðursettum arbeiðsføri, og tað samstundis sýnist rímligt út frá fíggjarviðurskiftunum hjá viðkomandi, kann pengahjálp verða veitt til útvegan av amboðum og arbeiðsmaskinum. Eisini kann hjálp, ið kann veitast sum lán, verða veitt til at seta í verk sjálvstøðugt virkið, tá tað verður mettt rímligt við atliti til framtíðar vinnumöguleikarnar hjá umsøkjaranum.

Sambært avlamispensiónlógini kunnu avlamispensionistar, ið eftir hava ein ónýttan lutvísan

---

<sup>16</sup> § 18, stk. 1 og § 10, stk. 2 í forsorgarlógini, Kunngerð nr. 139 frá 19. sept. 1997 um forsorgarstuðul til fólk undir útbugving.

vinnuførleika, fáa eitt rentufrítt lán í mesta lagi svarandi til pensiónina í 2 ár, tá tað, ið lánið verður nýtt til, hevur við sær varandi betran av arbeiðsevnum hjá viðkomandi.

Í 1997 vóru útreiðslurnar til menning og endurmenning av arbeiðsførinum 15.325.107 kr.. Tilsamans 245 persónar, herav 104 menn og 141 kvinnur, fingtu í árinum hesa veiting. Av teimum vóru 195 ógift. Størsti parturin búðu í Tórsahavnarøkinum (136 persónar), Syðru Eysturoy (40) og Klaksvíkarøkinum (20). Restin javnt býtt um landið.

Nógv tann størsti parturin av móttakarunum hava fingið stuðul til bókligar útbúgvingar. Heimildirnar til játtan av arbeiðsmaskinum, amboðum og íverksetan av sjálvstøðugum virki eru so gott sum ikki nýttar. Orsøkirnar til at heimildirnar eru so lítið nýttar eru at finna í búskaparligu støðuni, sum hon hevur verið seinnu árin, men eisini – og kanska serliga – í at Almanastovan ikki hevur serkunnleikan, sum skal til fyri at fara inn í slík mál, og tískil heldur ikki kann gera nógv fyri at upplýsa um møguleikan.

Tá fá eru, ið eru í gongd við verkligar útbúgvingar, snýr tað seg sjálvsagt eisini um støðuna á arbeiðsmarknaðinum sum heild. Ongi lærupláss verða stovnaði. Og lítil dugur er í at lata fólk fara í gongd við ástøðiliga partin av vinnuútbúgvingum, tá so gott sum eingin møguleiki er fyri at fáa lærupláss aftaná.

Nøkur tiltøk hava verið sett í verk í Føroyum viðvíkjandi endurbúgving. ALV-skúlin varð settur á stovn í 1956 við tí endamálið, at hjálpa avlamnum í gongd við at arbeiða aftur, fyrst og fremst við at tey avlamnu tilevnaðu vørur til sølu. Ein bólkur, niðursettur av landsstýrinum í 1994, hevur í 1996 lagt fram álit har útgreinað verður, hvussu virksemini á ALV-skúlanum viðvíkjandi endurbúgvingini kann skipast. Virksemini hjá stovninum í dag fevnir um ein vardan verkstað, eina sölubúð, og ein pylsuvogn.

Ein endurbúgvingarstova var sett á stovn í 1984. Endamálið við stovninum var at skapa endurbúgvingarmøguleikar fyri viðskiftafólki og betra sambandi við arbeiðsmarknaðin hesum viðvíkjandi. Stovnurin var lagdur undir Almanastovuna í 1993.

Alt endurbúgvingarøkið treingir til endurskoðan og støðutakan til, nær hjálp skal veitast, meiri nágreiniliga hvussu peningarhjálpin skal ásetast, á hvønn hátt avtalar kunnu gerast við arbeiðspláss um býtið av lónarútreiðslunum o.s.fr. Tað er alneyðugt at tað í nýggju forsorgarlógini verður lagdur størri dentur á endurbúgving. Hetta, og so tað at fáa fólk út aftur í arbeiði, er tann mest veruliga loysnin uppá støðuna hjá viðskiftafólkinum.

Ein ógvuliga stórir trupulleiki er, at vit ongan veruligar karmar hava fyri endurbúgving. Ongastaðni er møguligt at fáa roynt síni arbeiðsevni, og harvið fáa hjálp til at avgera vinnuval fyri framtíðina. Endurbúgvingarmøguleikar mugu skipast fyri viðskiftafólki og at betri samband má fáast við arbeiðsmarknaðin. Tilboðið til hvønn einstakan sær má verða tillaga honum, og tað skal verða størri møguleiki hjá viðskiftafólkinum at verða við í teirra loysn.

Men í samband við endurbúgvingina er ikki neyðugt at avmarka seg til virksemini hjá ALV-skúlanum, men hugsað kundi eisini verið um verandi útbúgvingarstøð, sum t.d. Handilsskúlin, teknisku skúlarnar v.m. Hetta kundi verið gjørt við at fingið eina avtalu við tey ymisku útbúgvingarstøðini, um t.d. at upptaka eitt ávíst tal av næmingum pr. skúlaár. Hetta bæði til at tryggja eitt so fjølbroytt tal av útbúgvingum, men hetta skuldi eisini verið bíligari, ístaðin fyri at gera somu útbúgving, bara á einum øðrum stovnið.



Væntast kann, at tøvurin til tann einstaka í samfelagnum verður vaksandi, tí krøvini, hvat útbúgving og persónligum og sosialum førleika viðvíkur, gerast alsamt størri á leiðini inn í eitt tøknisamfelag. Tí verða tað fleiri, sum – ikki av likamligum, men av meiri samansettum sosialum orsökum – koma at hava tøv á eyka stuðli fyri at forða fyri, at tey ikki detta burtur ímillum í framtíðarsamfelagnum.

Neyðugt er, at vit frá politiskari síðu taka støðu til, um og í jáltandi føri hvussu, bæði privati og almenni arbeiðsmarknaðurin í framtíðini kunnu verða við til at taka sosiala ábyrgd júst í førum sum hesum fyri at tryggja tey, ið lutvíst missa sín arbeiðsførleika, framhaldandi koma at hava tilknýti til arbeiðsmarknaðin.

Bæði viðvíkjandi arbeiðsfremjandi tiltøkum og endurbúgving átti eitt betri samstarv fingist í lag við Arbeiðsloysisskipanina. Sum nú er, er samstarvið ikki nøktandi. Tað átti at verið umhugsað, at stytta tíðina, ið tey arbeiðsleysu eru í arbeiðsloysisskipanini. Sum nú er, er tað trupult hjá Almanastovuni at fáa viðskiftafólk virkin aftur, ið hava verið arbeiðsleys í meira enn 3 ár. Neyðugt er at geva viðskiftafólkum tilboð um endurbúgving ella arbeiðsfremjandi tiltøk, so skjótt sum gjørligt eftir at viðkomandi er vorðin arbeiðsleysur. Ein møguleiki hevði eisini verið at Arbeiðs-loysisskipanin og Almanastovan samskipaðu og samstarvaðu um øll arbeiðs-, arbeiðsfremjandi- og endurbúgvingartilboð.

#### 2.4.3. Hjálpartól o.t.<sup>17</sup>

Avlamin fólk og fólk við sjúku- ella ellistreytaðum veikleika kunnu sambært § 18 í forsorgarlógini fáa stuðul til hjálpartól, herundir meirútreiðslur til serlig klæðnapløg, sum eru neyðug fyri at tey kunnu nýta síni arbeiðsevni, munandi hjálpa uppá sjúkuna / brekið ella í avgjörðan mun lætta um dagligu tilveruna í heimum.

Útreiðslurnar til hjálpartól vóru í 1997: kr. 22.266.607,-, ímeðan raksturin av Hjálpartólamiðstöðini í 1997 var: kr. 2.428.312,-.

Bæði Almanastovan og Hjálpartólamiðstöðin (HTM) umsita heimildirnar í hesi lógargrein. HTM er við í ráðgeving, viðgerð og jáltan av avlambilum o.ø. í tí dýrara endanum, umframt at hon lænir hjálpartól út. Talið av persónum, ið fáa veitingar liggur um 1200. Tá eru tey, ið einans lána hjálpartól frá HTM, ikki tald við. Harumframt hava sjúkrahúsini sambært sjúkrahúslógini skyldu til at útvega viðgerðartól og neyðug hjálpartól til láns til teir sjúklingar, ið eru í viðgerð á sjúkrahúsinum og til fyribilsnýtslu í samband við útskriving.

Sum støðan er í dag má sigast, at viðurskiftini í samband við málsviðgerð og útvegan av hjálpartólum eftir grein 18 í forsorgarlógini als ikki er nøktandi. Ein av høvuðstrupulleikunum eru, at tað eru alt ov fá hjálpartólakøn fólk í mun til tær uppgávur ið eru, serliga á primera økinum. Hetta førir fyrst og fremst við sær eina bíðitíð, ið er fullkomiliga óskiljandi fyri bæði brúkarar, avvarðandi og fakfólk. Avleiðingarnar eru m.a. at fólk mugu verða óneyðuga leingi á sjúkrahúsi, tí hjálpartól og íbúðarbroytingar eru ein av fortreytunum fyri at sleppa heim. Ein avleiðing er eisini, at starvsfólki ikki fær stundir til at røkja uppgávu sína viðvíkjandi upplýsandi virksemi, ráðgeving og undirvísing av ymiskum fakbólum innan almanna- og heilsuverkið og at skipa fyri varandi framsýning og serframsýningum av ymiskum hjálpartólum.

---

<sup>17</sup> § 18

Ein undirmannað HTM virkar eisini forðandi fyri aðra málsviðgerð á hjálpartólaøkinum, tað finnast vælkvalifiseraðir ergo- og fysioterapeutar bæði á sjúkrahúsum og stovnum, sum mugu ígjøgnum drúgvu játtanarskipanina á HTM. Hesin trupulleiki kundi verið loystur, við at givið fakkfólkunum í skipanini eina avmarkaða játtanarheimild, soleiðis at tey skjótt kundu avgreitt smámál, ímeðan tað bert vórðu stórmál, ið vórðu lögð fyri ráðið, niðursett sambært § 18 í forsorgarlógini.

At ábyrgdin fyri útvegan av hjálpartólum er bytt ímillum tvey ymisk ”verk”, alt eftir um talan er um fyribils ella varandi nýtslu, hefur tær óhepnu avleiðingar, at í teimum førum sjúkrahúsverkið hefur útflyggjað hjálpartól til fyribilsnýtslu, men tørvurin seinni vísir seg at verða varandi, verður neyðugt at kalla hjálpartólið innaftur, fyri síðani yvir forsorgarlógina at søkja nýtt til varandi nýtslu. Møguliga áttu hesi starvsfólkini á sjúkrahúsinum eisini fingið eina avmarkaða játtanarheimild, soleiðis at tey kundu avgreitt smámál viðvíkjandi varandi nýtslu, ella skuldi skipanin viðvíkjandi fyribils og varandi nýtslu verið gjørd øðrvísi.

Í samband við allar íbúðar/húsabroytingar, ið verða játtaðar á HTM, skal fyrireikingarbeiðið, tekning, útbjóðingartilfar o.a. gerast av byggikønum. Sum er hefur HTM ongan byggikønan og má tí leita sær tænastr frá øðrum byggikønum stovnum, í lötuni Húsálansgrunninum. Hetta hefur við sær uppaftur økta bíðitíð, tí helst verða ikki uppgávur fyri aðrar stovnar raðfestar fremst. Sostatt kann tað í dag taka upp til eitt ár at fáa eina íbúðarbroyting framda. Møguliga kundi hesin trupulleiki verði loystur, við tað at ein byggikønur varð settur á HTM, og við at HTM fekk heimild til sjálvstøðugt at taka avgerð í hesum fyrireikingarbeiðinum.

Við verandi skipan er kravið, at stovnar og serstovnar sjálvir hava skyldu til at útvega sínum brúkarum/búfólkum neyðug hjálpartól um raksturin, meðan tey ið búgva heima ella á sambýli eru at rokna sum einstaklingar, og tí kunnu søkja um hjálpartól eftir § 18 í forsorgarlógini. Sama er galdandi fyri tól, ið brúkarar hava fingið útflyggjað sum einstaklingar, men mugu lata frá sær tá tey flyta á stovn. Hetta hefur við sær at mismunur verður gjørdur á brúkarum alt eftir hvønn ”status” teir hava, tí sum fíggjarvánirnar hava verið seinastu árinum hefur ikki verið nógv eftir á rakstrinum hjá teimum ymisku stovnunum til nýkeyp. Endamálið má verða at veita øllum brúkarum somu tænastr. Ein onnur avleiðing av hesi skipan er, at tá stovns hjálpartólini eru stovnsins ogn, verða tey ikki at ganga inn í eina endurnýtsluskipan – og kunnu tí bæði góð og dýr hjálpartól standa í einum røktarheimskjallara, ið onnur kundu havt gleði av. Ein loysn á hesum trupulleikanum er, at bæði tey sum búgva á stovnum og tey, sum búgva heima verða at rokna sum einstaklingar og kunnu søkja um hjálpartól eftir § 18 í forsorgarlógini. HTM kundi sostatt umsitið øll hjálpartól í landinum.

Trupulleikin viðvíkjandi Hjálpartólum er sera átrokandi, og Almanna- og heilsumálastýrið hefur tí sett ein persón til at skriva eitt álit um, hvussu skipanin kann betrast. Hetta álit verður liðugt um stutta tíð.

## **2.5. Sosial trygd, trivnaður og umsorgan<sup>18</sup>**

### **2.5.1. Serforsorg - hjálp á stovnum og sambýlum til fólk, ið bera umfatandi likamlig ella sálarlig brek**

Sambært § 32, stk. 1-3, í forsorgarlógini kunna persónar, ið bera umfatandi likamlig ella sálarlig

---

<sup>18</sup> §§ 16, 32, 32A

brek fáa hjálp til viðgerð, undirvísing, upplæring og arbeiði, vinnuligari uppvenjing o.t , umframt til røkt og stuðul á serligum stovnum og sambýlum, sum landsstýrið rekur ella hefur gjørt sáttmála við. T.d. stovnar, ið seta íverk og fáa í lag vinnuliga uppvenjing ella útbúgving, vart arbeiði og líknandi vinnuligar fyriskipanir fyri fólk, ið av likamligum, sálarligum e.ø. orsøkum ikki eru før fyri at fasthalda ella fáa arbeiði á vanliga arbeiðsmarknaðinum við vanligum treytum.

Landsstýrismaðurin í almannamálum hefur gjørt ávísar reglur á hesum økinum, men nógvar av útfyllandi reglunum eru enn undir gerð. Hetta eru reglur fyri leiðslu og rakstur av serforsorgarstovnum, reglur ið áseta treytir og avmarkingar viðvíkjandi nýtslu av frælsisskerjandi viðgerðarhættum, sum tað í einstøkum førum kann vera avgjørt neyðugt at nýta, umframt at áseta reglur um gjald fyri uppihaldið o.a.

Eftir forsorgarlógini kann landsstýrið til tess at nøkta tørvin á viðgerð, røkt, vinnuligari uppvenjing o.t. upprætta og góðkenna stovnar og sambýlir av ymiskum slagi. Møguleikarnir fyri upprættan av nýggjum stovnum og fíggjarligu karmarnir fyri rakstrinum av verandi stovnum eru tó viðurskifti, sum eru treytað av játtanini á løgtingsfíggjarlógini á hvørjum ári. Tað er tí løgtingið sum í seinasta enda tekur avgerð um nýggjir stovnar ella onnur tiltøk skulu upprættast. Almennastovan hefur sambært kunngerð<sup>19</sup> og siðvenju umsjón við stovnum, sambýlum og øðrum tiltøkum á serforsorgarøkinum.

Tilboðini sum serforsaargarøkið hefur í dag eru hesi:

- 6 bústovnar fyri fólk við serligum tørvi við 50 fólkum búgvandi
- 7 sambýli og og vardar íbúðir fyri fólk við serligum tørvi, har 44 fólk búgva
- Røktarstovnar fyri fólk, sum ikki kunnu verða verandi heima av heilsuáviðum
- Eldrasambýli
- 6 stovnar, ið fremja vinnuliga uppvenjing ella útbúgving, vart arbeiði og líknandi vinnuligar fyriskipanir fyri fólk, ið av likamligum, sálarligum e.ø. orsøkum ikki eru før fyri at fasthalda ella fáa arbeiði á vanliga arbeiðsmarknaðinum við vanligum treytum. Her er talan um tilboð til 125 fólk.
- 2 frítíðar- og umlættingarheim við 10 døgnumlættingarplássum og 20 dagítrivplássum
- 1 døgnumlætting, bert í vikuskiftunum til 5 brúkarar hvørja ferð.

Sum nú er, er tørvur á fleiri tilboðum til viðskiftafólkini. Tørvur er bæði á verkstaðartilboðum, nýggjum búplássum og á serligum stovnum til ógvuliga brekaði børn. Eisini er tørvur á viðgerðarstovnum fyri fólk, sum eru komin til skaðis, td. arbeiðsskaðar ella ferðsluskaðar.

Hóast tørvurin hefur verið alsamt vaksandi tey seinastu mongu árinum, so eru alt ov fá nýggj tilboð sett í verk í nýtiárunum til at nøkta tørvin. Av nýggjum tiltøkum á økinum hjá Serstovnadeildini er tað bert Sambýlið í Vági við 5 fóstum búplássum, sum varð sett á stovn í 1996. Nøkur fá pláss eru tó fingin til vega við at taka fólk inn uppá ”yvirbelegning” hesi árinum. Í 1999 er tó játtað eitt hálv tíðar dagtilboð til eini 10 fólk í Vágum.

Talið av teimum, sum hava bráfangis og skjótan tørv á tilboðum frá Serstovnadeildini er í lötuni á leið 30. Hetta hefur ført við sær at Almennastovan í stóran mun hefur verið noydd til at veita hesum illa støddu menniskjunum stuðulsveitingar á annan hátt.

---

<sup>19</sup> Kunngerð nr. 11 frá 11.januar 1994 um reglur fyri skipan av sambýlum sambært forsorgarlógini. Við heimild í § 11, stk. 2 í kunngerðini hefur Almennastovan tilevnað ”Reglugerð fyri sambýli” tann 4.august 1997.

### **2.5.2. Sosialar íbúðir.**

Í Føroyum er stórus tørvur á bústaðum til viðskiftafólkið á Almanastovuni sum heild. Fyri at fáa íbúðartrupulleikan loystan er alneyðugt at umhugsa bygging av sosialum íbúðum. Tílíkar íbúðir kundu verið bygdir kring alt landið. Tað kundi eisini verið møguligt at umbyggja hús til sosialar íbúðir.

Tørvur er á ymiskum móguleikum fyri bústaðum. Nevnast kann, at eisini í Føroyum er tørvur á plássum til fólk sum beinleiðis eru heimleys, sum hava ein akuttan tørv á einum staði at sova (herberg). Tað er ikki greitt hvørt kommunurnar ella landið hevur ábyrgdina av hesum fólkum, og tí er ynskiligt, at hesin spurningur verður tikin til viðgerðar í samband við eina nýggja trivnaðarlóg. Tað finnst í dag felagsskapir sum eftir førimumi royna at hjálpa á hesum økið. Tað kundi tí eisini verið umhugsa, hvørt stuðul skuldi verið veittur slíkum felagsskapum til virksemsi sítt.

Eisini er tørvur á vanligum íbúðum, sum skulu verða eitt bíligt bústaðartilboð til sosialt illa stillaði fólk. Tílíkar íbúðir áttu at verði í smærri eindum spjaddir yvir alt landið. Møguliga kundi Húsálánsgrunnurin í størri mun verið við til at fígga slíkar ætlanir.

### **2.5.3. Heimarøkt og stovnar til eldri**

Eftir forsorgarlógini § 32, stk.4, kann landsstýrismaðurin í almannamálum til tess at nøkta tørvin á viðgerð og røkt, upprætta og góðkenna stovnar og sambýlir fyri persónar, ið ikki kunnu klára seg í egnum heimi vegna teirra heilsustøðu. Í løtuni eru 8 ellis-, røktar- og vistarheim við 267 persónum, 2 eldrasambýlir og ellisheim og sambýli á Sandoyinni. Harumframt eru í fleiri kommunum upprættað kommunal eldrasambýli.

Trupulleikin á hesum økinum er, at tað er tørvur á nógv fleiri røktarheimsplássum. Tørvur er eisini á ymsum øðrum skipanum/tilboðum til eldri, so sum eldrabýli sum heild.

Seinastu árinu eru nøkur eldrasambýlir sett á stovn. Starvsfólk frá Heimarøktini veita tænastr til hesi eldrasambýlir um dagin, um kvøldið og í nøkrum førum eisini um náttina.

Í 1996 fekk landsstýrið heimild at seta í verk royndarskipan innan eldrarøkt í Sandoyinni. Endamálið við royndartiltakinum er at royna eina skipan, sum sameinir røktarheimsrakstur og heimarøkt.

Royndartíðin er sett til 5 ½ ár frá 1. juli 1996 til 31. desember 2001.

Royndartiltakið verður skipað soleiðis, at røktarheim er heima á Sandi, meðan eindirnar í Skálavík og í Skopun verða nýttar til eldrasambýlir.

Royndartiltakið verður rikið sum landsstovnur og verður fyriskipað undir Heimarøktini, sum hevur ábyrgdina av dagliga rakstrinum. Leiðarin fyri royndarskipanina er økisleiðari fyri Sandoyarøki.

### 2.5.3.1. Heimarøktin

Heimahjálparafyriskipanin varð sett á stovn fyri at gera tað møguligt hjá serliga eldri fólki at verða verandi í egnum heimi sum longst. Hetta lutvíst út frá teirri sannføring, at tað er best fyri tey eldru at vera heima hjá sær sjálvum, men lutvíst eisini út frá einum kostnaðarsjónarmiði, tí ein heimahjálparaskipan er nógv bíligari enn útyggingar á ellis- og røktarheimsøkinum, ikki minnst, tá havt verður í huga, at livialdurin hjá fólki gerst alsamt hægri við tí úrslitið, at talið á teimum, ið krevja røkt økist meira og meira.

Aðalmálið fyri heimarøktarskipanina er við miðvísari heimatænastu, umsorgan, heilsu og sjúkrarøkt, at stuðla til sjálvbjargni og gera tað møguligt at búgva sum longst heima, undir best møguligum umstøðum, um hetta er læknaliga og samfelagsliga ráðiligt.

Uppgávan hjá eini heimahjálpari er fyrst og fremst at veita hjálpar til persónar, sum varandi hava brúk fyri hjálpar í heiminum. Ein heimahjálpar hevur eisini til uppgávu at taka sær av vanligum húsligum arbeiðsuppgávunum, tá brúk er fyri tí í einum heimi í styttri tíðarbilum t.d. í samband við føðing, sjúku og eftirbata. Harumframt kann ein heimahjálpar verða send út at lætta um hjálpar fólki, sum heima ansa einum barni ella einum vaksnum, ið ber likamligt ella sálarligt brek.

Í november 1992 varð samtykt, at Heimahjálparskipanin og Heilsu- og heimasjúkrasystirskipanin skuldi leggjast saman til ein stovn - Heimarøktin. Leiðari varð kortini ikki settur fyrr enn í november 1995.

Heimarøktin er býtt upp í 6 økir, sum eru: Suðurstreymoy, Norðurstreymoy/Vágar, Eysturoy, Norðoyggjar, Suðuroy og Sandoy. Fyri hvørt øki er settur ein økisleiðari.

Á hvørjum øki arbeiða heimahjálparar, heimasjúkrasystir og sosial og "sundheitsassistentar" (heilsuassistentar), sum í høvuðsheitum taka sær av eldri fólki.

Heilsusystirnar virka ikki undir økisleiðaranum, og eru heldur ikki býttar upp á økir. Tær vísa til eina leiðandi heilsusystir í meginfyrisingini. Heilsusystirnar taka sær í høvuðsheitum av børnum frá 0-1 ár og skúlabørnum.

Árliga eru tað umleið 10.402 brúkarar í Heimarøktini:

- 1.202 sum fáa heimahjálpar
- 900 sum fáa heimasjúkrasystir og
- 800 smábørn og 7.500 skúlabørn sum fáa heilsusystir.

*Heilsusystiratænastan* er ein partur av Heimarøktini, men er ikki býtt út á økir. Tænastan liggur undir meginfyrisingini, við eini leiðandi sjúkrasystir sum leiðara.

Virkið hjá heilsusystirunum er í flestum førum stórt og tvørtur um fleiri kommunumørk.

Ein heilsusystir er ein sjúkrasystir við serútbúgving innan primera profylaksu og pedagogik, við serligum atlit til familjum og børnum. 17 (ársverk) heilsusystir arbeiða í skipanini. Normering er ásett í mun til føðital, skúlabarnatal og uppgávur í økinum.

Heilsusystiratænastan fevnur um øll børn sum búgva í Føroyum, frá føðing til skúlaaldur, og í undirvísingarásetta aldrinum. Høvuðsuppgávurnar sambært galdandi reglum eru, at virka fyri at fremja likamliga og sálarliga heilsu og trivna hjá børnum, við at

- veita almenna heilsuvegleiðing til foreldur um likamligu, sálarligu og sosialu menningina hjá barninum, og at upplýsa/seta í verk heilsufremjandi tiltøk, sum hava til endamáls at fremja

heilsu og trivna hjá börnum

- veita einstaklinga heilsuvegleiðing til foreldur/börn/ung um trivna og menning, og upplýsing um orsökir, ið kunnu hava positiva ella negativa ávirkan
- eygleiða/kannað heilsustøðuna hjá börnum og samstarva við annan serkunnleika, um tørvur er fyri aðrari viðgerð/stuðuli, og
- veita serstaka vegleiðing og stuðul til børn við serligum tørvum.

## KAP. 3: BARNAFORSORGARLÓGIN

Barnaforsorgarlógin inniheldur m.a. ásetingar viðvíkjandi:

- almennari *umsjón* við börnum og korum teirra í kommununi,
- *eftirlit* við ávísimum börnum/bólkum av börnum og avgerð um *pleyguloyvi* sum part av hesum,
- íverksetan av *fyrirbyrgjandi* fyriskipanum í heiminum,
- íverksetan av fyriskipanum viðvíkjandi *uppihaldi, uppaling, upplæring og viðgerð* uttanfyri heimið, umframt
- móguleikum at seta á stovn dag- og døgnstovnar og dagrøktarfyriskipanir fyri børn, við góðkenning landsstýrisins

Málini við barnaforsorgarlógini kunnu sigast at vera *fyrirbyrging, umsorgan og menning*.

Mett verður, at børn í umleið 150 føroyskum familjum eru undir barnaforsorg, her eru familjurnar í Havn og Klaksvík ikki tiknar við.

Lógin áleggur eisini einum og hvørjum, sum fær kunnleika um, at eitt barn verður vanrøkta, er fyri ágangi ella á annan hátt livir undir hóttandi viðurskiftum, at boða barnaverndarnevndini frá.

Útreiðslur til einstaklingar (familjur) sambært barnaforsorgarlógini var í 1997 kr. 6.112.479.

### 3.1. Barnaverndarnevndir o.a.<sup>20</sup>

Sambært barnaforsorgarlógini hava barnaverndarnevndirnar rætt og skyldu til

- at hava eftirlit við teimum umstøðum í kommununi, børn sum heild liva undir,

---

<sup>20</sup> § 1

- at seta í verk fyrirbyggjandi fyriskipanir, sum verða mettar neyðugar at seta í verk í eini familju ella viðvíkjandi einum barni,
- at yvirtaka forsgina fyri einum barni/børnum og syrgja fyri uppaling og upphaldi uttanfyri heimið. Hetta kann bæði gerast við samtykki frá foreldrunum og ikki.

Barnaverndarnevndin hevur skyldu til at gáa eftir teimum viðurskiftum, børn sum so í kommununi liva undir, t.d. skal nevndin verða serliga ansin, tá útbyggingar verða gjørdar ella ætlaðar í kommununi. Nevndin eigur at gáa eftir, at viðurskiftini viðvíkjandi menning, upphald og trivna hjá einum barni geva ábending um, at barninum tørvar hjálp. Somuleiðis eigur barnaverndarnevndin at gera bý-/bygdarráð vart við møguligar barnaansingartrupulleikar, t.d. um ansingin ikki er nóg góð ella børn koma í trupulleikar av, at tørvurin á ansingarplássum ikki er nøktaður.

Barnaverndarnevndir skulu veljast av bý-/ bygdarráðnum 4. hvørt ár aftaná hvørt kommunuval.

Í nevndina verða vald minst 5 og í mesta lagi 7 fólk. Veljast kunnu fólk, sum annars lúka treytirnar fyri at stilla upp til bý-/bygdarráðið. 1 barnavernd verður vald í hvørjari kommunu.

Barnaverndarnevndin hevur sjálvstøðugar heimildir.

Foreldrini, ella onnur í teirra stað, hava ikki bara rætt til, men skulu av barnaverndarnevndini elvast til at úttala seg fyri nevndini, áðrenn hon tekur avgerð í einum máli.

### **3.2. Færøernes Nævn for Børneforsorg (FNB)**

FNB er fyrst og fremst kærustovnur, men kann harumframt taka avgerðir um forboð móti heimtakan av einum barni frá einum pleyguheimi, og um at seta eitt barn heiman við tvingsli, tá barnaverndarnevndin ikki fremur tær fyriskipanir, sum eru neyðugar við atliti til vælferðina hjá einum barni. Í FNB sita dómarnir, landslæknin og ein av landsstýrinum fyri 4 ár í senn tilnevndur persónur við pedagogiskum innliti.

Henda funksjón eigur at verða varðveitt í einari nýggjari barnaforsorgalóg. Neyðugt er at hava ein kærumøguleika, hjá teimum, ið eru fevnd av lógini.

### **3.3. Løgfrøðingur**

Landsstýrismaðurin í almannamálum tilvevnr ein lögfrøðing at vera hjástaddur, tá serlig mál sambært lógini verða viðgjørd. Tað er somuleiðis uppgávan hjá tilnevnda lögfrøðinginum at leiðbeina nevndinar, hvussu lógin skal skiljast og nýtast í mun til viðgerðina av einum máli.

### **3.4. Veitingar til barnið**

Barnaforsorgarlógin hevur fyrst og fremst eitt fyrirbyggjandi endamál<sup>21</sup>. Hon skal verja korini hjá børnum sum heild og hjá tí einstaka barninum, tí verða fyrirbyggjandi fyriskipanir oftast nýttar sambært lógini. Barnaverndarnevndirnar skulu royna tað, tær kunnu, fyri at gera tað møguligt, hjá barninum at verða verðandi heima. Støðan kann tó vera tann, at rættasta loysnin er at seta

---

<sup>21</sup> § 22

barnið heiman beinanvegin. Tí skulu fyrirbyrgjandi fyriskipanir ekki altíð roynast fyrst.

Fyrirbyrgjandi fyriskipanin kunnu setast í verk. t.d. tá

- barnið hefur týðandi atferðartrupulleikar og foreldrini ekki uttan stuðul makta uppalingina,
- barnið er fyri umsorganarsvíkjan ella verður viðfarið soleiðis, at heilsa tess og menning er í vanda, um ikki stuðlandi fyriskipan verður sett í verk heima,
- barnið, orsakað av álvarsligari sjúku ella breki krevur viðgerð ella umsorgan, sum ikki kann verða sett í verk heima, og foreldrini onki hava gjørt fyri at nøkta barnsins tørv á serligari viðgerð/umsorgan ella
- tá vælferð barnsins annars krevur, at fyrirbyrgjandi tiltøk verða sett í verk.

Sum serligur stuðul skal skiljast stuðul til endamál, sum ikki eru umfatað av øðrum lógum, t.d. innan almanna-, undirvísingar- og heilsuverkið.

Avgerandi fyritleytingin fyri at seta í verk fyrirbyrgjandi fyriskipanir í staðin fyri at seta barnið heiman er, at tað er forsvarligt við atliti til vælferð barnsins.

Forsorgin fyri barninum er framvegis hjá foreldrunum, tá vit tosa um fyrirbyrgjandi fyriskipanir, ikki hjá barnaverndarnevndini.

Sambært § 22 í barnaforsorgarlógini kann barnaverndin seta ein **stuðul** til eitt barn fyri at forða fyri at eitt barn verður sett heimanífrá. Stuðulin skal royna at fáa heimið til at virka og hjálpa barninum í heiminum. Trupulleikin við stuðulsskipanini er, at tørvur er á at fáa meiri skipaði viðurskipti viðv. stuðlunum, og at tørvur er á at fáa fleiri dagstovnar fyri børn við serligum trupulleikum.

Barnaverndirnar í Havn og í Klaksvík hava sett á stovn stuðulsfólkaskipanir, sum samskipa stuðlarnar í økjum. Nakrar kommunur hava latið høllir til stuðlarnar at ráða yvir, har stuðlarnir kunnu samlast. Hetta er í samstarvi við Almannastovuna.

Sambært barnaforsorgarlógini er tað møguligt at fáa børn í pleygu við loyvi frá barnaverndarnevnd ella at fáa børn í familjurøkt.

Tá vit tosa um pleyguloyvi<sup>22</sup> til privata familju- ella dagrøkt, er ikki talan um ein fyriskipan, sum barnaverndarnevndin setur í verk, tá vit tosa um, men um eina fylgju av eftirlitsskyldu nevndarinnar. Stórir dentur verður í lógini lagdur á, at reglurnar um pleyguloyvi verða yvirhildnar. Lógin sigur, at tann sum tekur børn í pleygu uttan loyvi, kann revsast við bót.

Høvuðsreglan er sambært barnaforsorgarlógini, at pleyguloyvi verður givið til samlivandi hjúnarfelagar. Tá lógin er orðað soleiðis, er tað ikki sivilstøðan(hjún), sum er avgerðandi, men at tað eru tvey foreldur. Havast skal í huga, at lógin er gomul og stavar frá eini tíð, har samlag uttan giftu nærum var eitt ókent fyrirbrigdi. Tí er onki til hindurs fyri, at pør, ið samliva sum hjún, fáa pleyguloyvi á sama hátt sum gift pør, um treytirnar annars eru loknar og samlívið er støðugt og hefur vart nøkur ár.

Einsamallar kvinnur kunnu eisini góðkennast sum pleygur hjá gentum og hjá dreingjum í pinkubarnaaldri, meðan menn einans undir serligum umstøðum kunnu fáa pleyguloyvi.

Pleygufamiljan má sjálv ikki hava fleiri enn 3 heimabúgvandi børn undir 14 ár. Høvuðsreglan er,

---

<sup>22</sup> § 18



at einans 1 barn undir 1 ár kann vera í somu pleygufamilju og í mesta lagi 2 børn samstundis. Undantaksvís er møguleiki fyri at hava fleiri pleygubørn, um tey eru systkin.

Barnaforsorgarlógin ásetur, at ongin má taka eitt barn undir 14 ár í familjurøkt(døgnrøkt) uttan fyrst at hava fingið loyvi til tess av barnaverndarnevndini. Her hevur tað minni at siga, um viðkomandi familja fær gjald frá foreldrunum ella ei. Uttan mun til hvat, so skal røktarfamiljan hava loyvi.

Tá ið tosað verður um privata familjurøkt, er talan um, at eitt barn fyribils ella varandi býr hjá øðrum enn foreldramyndugleikanum, uttan at barnaverndarnevndin hevur viðvirkað. Hevur barnaverndarnevndin viðvirkað, sett barnið heiman við ella uttan samtykki foreldranna, er ikki talan um privata familjurøkt, men um setta ella í lag fingna familjurøkt.

Tá vit koma inn á fyriskipanir, sum snúgva seg um, at barnaverndarnevndin yvirtekur forsorgina av einum barni, kann hetta verða gjørt við ella uttan foreldranna samtykki<sup>23</sup>.

Eru trupulleikarnir soleiðis háttaðir, at vit framvegis tosa um tryggjan av tørvi barnsins og ikki um, at vælferð barnsins er hótt, kann nevndin seta eitt barn heiman eftir foreldranna áheitan ella við samtykki teirra.

Kemur barnaverndarnevndin í kanning síni av viðurskiftunum hjá einum barni til ta niðurstøðu, at fyribygjandi fyriskipanir ikki kunnu brúkast ella ikki eru nóg góðar við atlit til tørv barnsins, kann nevndin avgera, at barnið fyribils ella varandi verður uppalt og útbúgvið uttanfyri heimið, á barnaheiminum, á einum serstovni, hjá eini røktarfamilju ella aðrastaðni, alt eftir, hvør trupulleikin er.

Í Føroyum eru tað sera fá dømir um, at børn verða tikin frá foreldrum sínum ímóti egnum og foreldranna vilja, hóast tað er møguligt sambært lógini. Dømini, hesi seinastu 10 árin, kunnu teljast á einari hond.

### **3.5. Dagrøkt og dagstovnar**

Barnaforsorgarlógin ásetur, at ongin móti gjaldi má taka eitt barn undir 14 ár í dagrøkt uttan fyrst at hava fingið loyvi til tess frá barnaverndarnevndini. Onki forðaar fyri, at fólk gera sínámillum avtalur um at ansa børnini hjá hvørjum øðrum. Heldur ikki, um barnagentur fáa eina líttla samsýning fyri at ansa børnum av og á. Ætlar persónur at átaka sær ansing, lutvíst fyri at útvega sær inntøkur, skal nevndin hoyrast og geva loyvi til tess.

Talan er um eina privata dagrøkt, tá røktin ikki er skipað undir eina dagrøktarskipan, ið er góðkend av tí almenna. Alment góðkendar dagrøktarmammur<sup>24</sup> verða settar av kommununi og eru undir eftirliti av dagrøktarskipanini. Tí er her ikki talan um at barnaverndarnevndin skal geva pleyguloyvi og hava eftirlit, tað ger skipanin fyri barnaverndarnevndina.

Við dagrøkt er ikki einans skilt við ansing og røkt av børnum ávíst tímatal hvønn dagin, men eisini reglulig ansing og røkt um kvøldið ella náttina, umframt einstøk samdøgur í senn.

Tað fylgir av ásetingunum um tal av børnum, at ongin kann hava meira enn 2 børn í privatari dagrøkt, harav í mesta lagi 1 barn kann vera undir 1 ár. Loyvið kann einans verða givið til fleiri

---

<sup>23</sup> § 24

<sup>24</sup> § 32

börn, um talan er um systkin. Annars má ansingin skipast undir dagrøktarskipanini.

Landið skal góðkenna dagstovnar, dagrøktir og døgnstovnar fyri børn og ung<sup>25</sup>. Raksturin til hesar skipanir verða fíggjaðar við 35% frá landinum, 35% frá kommununi og 30% frá foreldrunum<sup>26</sup>. Áðrenn 1. januar 1998 var hetta býtið 40% frá landinum, 30% frá kommununi og 30% frá foreldrunum. Broytingin sum kom í gildi í 1998 er galdandi til og við 31. desember 1999. Húsaútreiðslurnar verða goldnar við 60 % av landinum og 40% av kommununi<sup>27</sup>. Gjaldið fyri at hava børn í dagrøkt og dagstovnum<sup>28</sup> verður ásett av stovnsnevndini. Tá talan er um sjálvsognarstovnar, tá talan er um kommunalar stovnar ella dagrøktir av býráðnum/bygdaráðnum og av leiðaranum, tá talan er um stovnar, sum leiðarin eigur. Gjaldið skal bera 30% av útreiðslunum, burtursæð frá húsaútreiðslum.

Barnaverndarnevndin kann játta *frípláss* fyri 1 ár í senn, um inntøkan frá foreldrunum ikki er hægri enn ein ávís upphædd. Á hvørjum ári ger Almannastovan nýggjar útrokningar av markinum fyri frípláss. Markið fyri frípláss, sum er galdandi fyri tíðarskeiðið 1. august 1998 og 31. juli 1999 er, fyri inntøku lægri enn 149.300 kr. verður latið fult frípláss. Fyri hvørjar 1.000 kr. inntøkan er hægri enn 149.300 kr. lækkar frípássi við 2% av gjaldinum. Fyri inntøkur omanfyri 194.401 kr. verður einki frípláss latið.

Barnaverndarnevndin kann í einstøkum førum, har frípláss ikki kann verða veitt vegna ov høga inntøku, men har uppihald í dagstovni/dagrøkt er serliga neyðugt av sosialum og pædagogiskum orsøkum, gera av, at veitt verður heilt ella partvíst frípláss, um gjaldsspurningurin forðar fyri, at barnið annaðhvørt fer ella verður verandi í dagstovni/dagrøkt.

Tá ið eitt barn við víðgongdum likamligum ella sálarligum breki av viðgerðarligum orsøkum er á dagstovni/dagrøkt, verður foreldragjaldið sett niður í hált gjald.

Í dag fáa uml. 40 % av børnum í aldrinum 0-10 ár tilboð um ansing á dagstovnum ella á frítíðarskúlum kring alt landið. Vit kunnu skjótt verða samd um, at hesar umstøðurnar eru ikki nøktandi. Men samanbera vit okkum við onnur lond sær talið gott út.

Landskassans partur av útreiðslunum til døgnstovnar var uml. 9 mió. kr. í 1997 og landskassans partur av útreiðslunum til dagstovnar og dagrøktir var í 1997 kr. 51.415 mió.kr. Útreiðslurnar til frípláss í dagstovnum og dagrøktum var í 1997 kr. 4.546.018.

Hetta er eitt øki, sum miðað verður eftir at kommunurnar fáa sum ábyrgdarøki. Tað er sera ymiskt frá kommunu til kommunu, hvør tørvurin er á barnaansingarplássum, og hvussu nógvur peningur sostatt skal avsetast til hetta endamál. Mett verður ikki, at tað er rætt, at landsstýrismaðurin skal hava móguleika fyri at avgera, hvussu nógv barnaansingarpláss verða í hvørjari kommunu. Rættast hevði tí verið um bæði útreiðslur og ábyrgd av plássum lá hjá kommununum. Á hendan hátt verður tað upp til kommunurnar at meta um, hvussu stórir tørvurin er á barnaansing í hvørjari kommunu sær, og hvussu stórt tilboðið skal verða í hvørjari kommunu sær.

Skipanin viðvíkjandi góðkenning av dagrøktarplássum má endurskoðast. Sum nú er, er skipanin ov stirvin og tað er ov trupult hjá framtakssomum fólki at skapa øðrvísi loysnir fyri barnaansing.

<sup>25</sup> § 32 og kunngerð nr. 62 frá 1. apríl 1993

<sup>26</sup> § 43 b

<sup>27</sup> Sambært løgtingslóg um býti av almannaútreiðslum v.m.

<sup>28</sup> Kunngerð nr. 6 frá 25 januar 1995

### 3.6. Uppgávir Almennastovunar eftir barnaforsorgarlógini.

Almennastovan og starvsfólk hennara hava, eins og onnur í almennari tænastru, fráboðanarskyldu yvir fyri barnaverndarnevndini, tá tey koma til kunnleika um viðurskifti hjá børnum, sum geva grund til at halda, at fyriskipanir eftir barnaforsorgarlógini eiga at verða settar í verk.

Lógin heimilar Almennastovuni- áleggur ikki, tí tað er álagt barnaverndarnevndini- at seta fyrirbyrgjandi fyriskipanir í verk ella við samtykki foreldranna, at syrgja fyri at eitt barn verður uppalt uttanfyri heimið, tá hon metir, at ein barnaverndarnevnd ikki ger tað, sum verður mett neyðugt við atlitil til tørv ella vælferð barnsins. Viðgongd tiltøk kann einans Færøernes Nævn for børneforsorg taka avgerð um, tá ein nevnd ikki ger tað.

Omanfyrirstandandi heimild Almennastovunar inniber eisini, at ein persónur, ið hevur latið inn fráboðan til barnaverndarnevndina um viðurskifti hjá einum barni, sum eftir hennara ella hansara tykki krevur, at barnaverndarnevndin ger nakað við málið, kann boða Almennastovuni frá, um nevndin ikki letur við seg koma ella onki ger við fráboðanina.

Harumframt áliggur tað Almennastovuni at loysa trætur millum barnaverndarnevndir, tá tær ikki eru samdar um, hvør eigur at viðgera og taka avgerðir í einum máli. Í summum førum er Almennastovan, sambært barnaforsorgarlógini, kærustovnur. Almennastovan setur eisini foreldur, hvørs børn eru flutt úr heiminum, í gjald.

Almennastovan hevur skyldu til at veita øllum persónliga og forsorgarliga ráðgeving og leiðbeining. Endamálið er at stuðla teimum, ið leita sær hjálp til at loysa persónligar og forsorgarligar trupulleikar, sum tey hava, og at hjálpa teimum til at gerast betur før fyri sjálvi at loysa egnar trupulleikar framyvir.

Almennastovan skal - við tilráðing frá barnaverndarnevndunum í øðrum kommunum enn Tórshavnar og Klaksvíkar - taka avgerð um játtan av figgjarligum stuðli við at játta *frípláss* í dagstovn ella dagrøkt, grundað á pedagogisk ella sosial viðurskifti.

Barnaverndarnevndin skal hava *eftirlit* við teimum børnum undir 14 ár, sum móti gjaldi eru sett í familjupleygu ella dagrøkt. Nevndin kann, tá atlitil til vælferð barnsins í tí einstaka førinum krevur tað, avgera at hava eftirlit við børnum, sum eru sett eru í familjupleygu uttan gjald. Nevndin skal eisini frammanundan hava givið loyvið til at hava børn í pleygu, um hetta undir leiðbeining.

Dagrøktareftirlitið er í flestøllum kommunum skipað undir einum dagrøktarleiðara. Ein persónur, ið hevur barn í dagrøkt móti gjaldi, uttan at vera undir dagrøktarskipanini, kann ikki gera hetta, uttan við loyvi frá barnaverndarnevndini.

Mett verður ikki, at stórvegis broytingar eiga at verða gjørdar í uppgávuunum hjá Almennastovuni í nýggju barnaforsorgarlógini. Sum sosial fyrisiting kemur Almennastovan tætt at nógvum familjum og børnum, umframt at hon hevur starvsfólk, ið útbúgvingarliga júst hava lært m.a. at síggja møguligar barnaforsorgarligar trupulleikar, kanska áðrenn teir verða sjónligir fyri onnur. Hon hevur tí serligan møguleika fyri at gáa eftir, um børn líða neyð ella hava serligar trupulleikar, ið barnaverndarnevndirnar eiga at verða kunnaðar um og eigur tí at hava tær heimildir, sum hon hevur í dag.

Almannastovan kundi móguliga eisini verið partur av h vu s- og/ella  kisbarnaverndunum ella virkað sum skrivstova fyri nevndirnar.

## KAP. 4: SAMANTAK OG FELAGS NIÐURSTØÐA

### *Fíggjarliga trygðin*

Orsökarnar til at tað framvegis vóru upp ímóti 2000 persónar, sum fingtu fyríbils veitingar í 1997 eru fleiri, ið samvirka sínámillum.

Í fyrsta lagi sýnist arbeiði framvegis ikki at vera til allar hendur, serliga ikki ófaklærdar, hóast stór framgongd hevur verið hesi seinastu 1-2 árin. Hetta hava vit ikki móguleika til at broyta.

Í øðrum lagi hevur støðuga og tronga fíggjarstøðan og frástøðan til arbeiðsmarknaðin hjá nógvum einstaklingum og familjum, sum frammanundan hava verið í eini veikari støðu, lutvíst økt um og lutvíst skapt nýggjar sosialar trupulleikar, sum gera, at tey hava ilt við at koma uppundan aftur. Umsitingin hevur ikki havt móguleikar fyri at bøtt um hetta við fyribyrkjandi arbeiði. Við at gera ávísar ábøtur í forsorgarskipanina, kunnu vit betra um móguleikan hjá umsitingini at gera fyribyrkjandi arbeiði, soleiðis at viðskiftafólkini kunnu koma uppundan aftur.

Roynt verður at skapa eina skipan, sum ger tað til fyrimun hjá vinnulívunum at seta viðskiftafólk á Almanastovuni í arbeiði aftur. Fram um alt er tað neyðugt, at viðskiftafólkini koma út aftur í arbeiði, og tí skal arbeiðast fyri, at fáa samstarvsavtalur í lag við vinnulívið, sum tryggja viðskiftafólkum arbeiði.

Vantandi barnaansingarmóguleikar ger tað torført - hjá summum ómøguligt - at fara til arbeiðis, sjálvst um móguleiki er til tess.

Roknast má við, at ein stórir partur av teimum, sum í dag fáa upphaldsveitingar, einans við umfatandi stimbran og stuðli frá tí almenna, einum stuðli, ið tekur støði í viðurskiftunum hjá hinum einstaka, kunnu væntast at gerast sosialt og fíggjarliga sjálvbjargin.

Helst má eisini síggjast í eyguni og livast við, at ein rættuliga stórir partur av teimum einsamøllu, sosialt veiku, kvinnunum við børnum, so leingi sum børnini eru undir skúlaaldur, ikki megna ábyrgdina av børnum og fullum tilknýti til arbeiðsmarknaðin. Tað átti at verið móguligt ella eitt krav hjá eini einsamallari kvinnu við børnum, sum fær eitt arbeiðstilboð, at fáa barnaansing.

Sum sagt, so er eingin forðing í galdandi forsorgarlóg at meira arbeiðsorka verður nýtt til ráðgevgandi og uppfylgjandi arbeiði á Almanastovuni. Neyðugt er at uppprioriterað hetta arbeiði á Almanastovuni. Møguliga fer hetta at hava ávísar eykaútreiðslur við sær, men hesin peningur verður vunnin inn aftur í síðsta enda við tað at fleiri fólk í forsorgarskipanini koma út aftur í arbeiði.

Orka sum verður nýtt fyribyrkjandi er altíð væl nýtt. Vit síggja tað best, um tað ikki verður gjørt. Tíanverri eru í dag nógv tekin um, at fyribyrkjandi arbeiðið ikki er gjørt júst í einum tíðarskeiði, har tørvurin á tí hevur verið størstur.

Mett verður, at við at gera forsorgarveitingarnar til bruttoveitingar vildu umstøðurnar hjá Almanastovuni verið betri, men allir trupulleikarnir høvdu tó ikki verið loystir við hesum.

Um vit skulu hava bruttoveitingar í føroysku trivnaðarlógini er spurningurin, hvussu stórar hesar veitingar skulu verða. Upphæddirnar mugu verða so stórar, at tær røkka til allar rímiligar

útreiðslur hjá forsorgarviðskiftafólki í Føroyum. Ein móguleiki er at áseta bruttoupphæddina til eitt ávíst prosenttal undir ta til eina og hvørja tíð verandi vanligu lønarinntøkuni í landinum. Bruttoupphæddirnar kunnu hareftir verða javnaðar einaferð um árið eins og upphæddirnar í lógini um almannapensiúnir.

Tá ið tosað verður um støddina av forsorgarveitingini, er eisini umráðandi at tosa um, hvussu stóra ogn ein persónur kann hava fyri at fáa forsorgarhjálp. Undir øllum umstøðum verður met, at eitt minsta mark eigur at verða sett í forsorgarlógina, hvat fólk sum fáa hjálp kunnu eiga av ogn.

Fyri Almannastovuna krevur tað nógva arbeiðsorku, at leita fram upplýsingar um ogn hjá viðskiftafólkinum. Tað er trupult at hava eftirlit við, um teir røttu upplýsingarnir eru fingnir til vega, av tí at eingin ognaruppgerð er longur. Mett verður, at ein heimild til at gera neyðugar kanningar viðvíkjandi ognarviðurskiftum eigur at verða sett inn í komandi forsorgarlóg.

Mett verður, at tað eisini í einari komandi forsorgarskipan er tørvur á, at hava eina áseting um varandi uppihaldshjálp. Tað vil altíð í einum samfelagi sum okkara verða tørvur á, at ein heilt lítil partur av fólkinum fær varandi hjálp. Fólk, sum tað ikki á nakran hátt hevur víst seg at verða móguligt at fáa út aftur í arbeiði. Tað kann ikki góðtakast at summi fólk í samfelagnum fella heilt burtur úr sosialu skipanini.

#### *Fremjan, menning og endurmenning av arbeiðs- og sosiala førleikanum*

Tað er alneyðugt at tað í nýggju forsorgarlógini verður lagdur størri dentur á endurbúgving. Hetta, og so tað at fáa fólk út aftur í arbeiði, er tann mest veruliga loysnin uppá støðuna hjá viðskiftafólkinum.

Alt endurbúgvingarøkið treingir til endurskoðan og støðutakan til, nær hjálp skal veitast, meiri nágreiniliga hvussu peningarhjálpin skal ásetast, á hvønn hátt avtalar kunnu gerast við arbeiðspláss, um býtið av lønarútreiðslunum o.s.fr.

Eisini er neyðugt at størri dentur verður lagdur á arbeiðsfremjandi tiltøk. Her verður serliga hugsað um at áseta størri játtan til endamálið. Arbeiðsfremjandi tiltøk geva viðskiftafólkinum barlast og sjálvsálit til at fara út aftur á arbeiðsmarknaðin, soleiðis at tey ikki steðga upp og verða verandi í forsorgarskipanini. Hetta er eisini gagnligt sæð út frá samfelagsins síðu við tað at peningurin kemur inn aftur í samfelagið, um fleiri arbeiðsleys koma aftur í arbeiði.

Viðvíkjandi endurbúgving er tað ein ógvuliga stórur trupulleiki í verandi skipan, at vit ongan veruligar karmar hava fyri endurbúgving. Ongastaðni er móguligt at fáa roynt síni arbeiðsevni, og harvið fáa hjálp til at avgera vinnuval fyri framtíðina. Endurbúgvingarmóguleikar mugu skipast fyri viðskiftafólki og at betri samband má fáast við arbeiðsmarknaðin. Tilboðið til hvønn einstakan sær má verða tillaga honum, og tað skal verða størri móguleiki hjá viðskiftafólkinum at verða við í teirra loysn.

Men í samband við endurbúgvingina er ikki neyðugt at avmarka seg til virksema hjá ALV-skúlanum, men hugsað kundi eisini verið um verandi útbúgvingarstøð, sum t.d. Handilsskúlin, teknisku skúlarnar v.m. Hetta kundi verið gjørt við at fingið eina avtalu við tey ymisku útbúgvingarstøðini, um t.d. at upptaka eitt ávíst tal av næmingum pr. skúlaár. Hetta bæði til at tryggja eitt so fjølbroytt tal av útbúgvingum, men hetta skuldi eisini verið bíligari, ístaðin fyri at gera somu útbúgving, bara á einum øðrum stovnið.

Væntast kann, at tørvurin til tann einstaka í samfelagnum verður vaksandi, tí krøvini, hvat útbúgving og persónligum og sosialum førleika viðvíkur, gerast alsamt størri á leiðini inn í eitt tøknisamfelag. Tí verða tað fleiri, sum – ikki av likamligum, men av meiri samansettum sosialum orsökum – koma at hava tørv á eyka stuðli fyri at forða fyri, at tey ikki detta burtur ímillum í framtíðarsamfelagnum.

Neyðugt er, at vit frá politiskari síðu taka støðu til, um og í játtandi føri hvussu, bæði privati og almenni arbeiðsmarknaðurin í framtíðini kunnu verða við til at taka sosiala ábyrgd júst í førum sum hesum fyri at tryggja tey, ið lutvíst missa sín arbeiðsførleika, framhaldandi koma at hava tilknýti til arbeiðsmarknaðin. Vit tala her um eina ógvuliga týðningarmikla sínámillum sosiala ábyrgd.

Bæði viðvíkjandi arbeiðsfremjandi tiltøkum og endurbúgving átti eitt betri samstarv fingist í lag við Arbeiðsloysisskipanina. Sum nú er, er samstarvið ikki nøktandi. Tað átti at verið umhugsað, at stýtt tíðina, ið tey arbeiðsleysu eru í arbeiðsloysisskipanini. Sum nú er, er tað trupult hjá Almanastovuni at fáa viðskiftafólk virkin aftur, ið hava verið arbeiðsleys í meira enn 3 ár. Neyðugt er at geva viðskiftafólkum tilboð um endurbúgving ella arbeiðsfremjandi tiltøk, so skjótt sum gjørligt eftir at viðkomandi er vorðin arbeiðsleysur. Ein møguleiki hevði eisini verið at Arbeiðs-loysisskipanin og Almanastovan samskipaðu og samstarvaðu um øll arbeiðs-, arbeiðsfremjandi- og endurbúgvingartilboð.

Sum støðan er í dag má sigast, at viðurskiftini í samband við málsviðgerð og útvegan av hjálpartólum eftir grein 18 í forsorgarlógini als ikki er nøktandi. Høvuðstrupulleikin er, at tað eru alt ov fá hjálpartólakøn fólk í mun til tær uppgávur ið eru, serliga á primera økinum og at mannagongdin viðvíkjandi játtanarskipanini á Hjálptólamiðstøðini (HTM) er sera drúgv. Hetta førir fyrst og fremst við sær eina bíðitíð, ið er fullkomiliga óskiljandi fyri bæði brúkarar, avvarðandi og fakkfólk. Avleiðingarnar eru m.a. at fólk mugu verða óneyðuga leingi á sjúkrahúsi, tí hjálpartól og íbúðarbroytingar eru ein av fortreytunum fyri at sleppa heim. Ein avleiðing er eisini, at starvsfólki ikki fær stundir til at røkja uppgávu sína viðvíkjandi upplýsandi virksemi, ráðgeving og undirvísing av ymiskum fakkfólkum innan almanna- og heilsuverkið og at skipa fyri varandi framsýning og serframsýningum av ymiskum hjálpartólum.

Hesin trupulleikin kundi verið loystur við at givið fakkfólkunum í skipanini eina avmarkaða játtanarheimild, soleiðis at tey skjótt kundu avgreitt smámál, ímeðan tað bert vórðu stórmál, ið tey ikki kundu avgreitt sjálvi. Tað hevði eisini bøtt um støðuna, um ein byggikønur varð settur á HTM. Sum er hevur HTM ongan byggikøn og má tí leita sær tænastu frá øðrum byggikønnum stovnum, í løtuni Húsálansgrunninum.

Endamálið við skipanini er, at veita øllum brúkarum somu tænastu viðvíkjandi hjálpartólum, tí hevur eisini verið upp á tal, at bæði tey viðskiftafólk, ið búgva á stovnum og tey, sum búgva heima verða at rokna sum einstaklingar og kunnu søkja um hjálp eftir § 18 í forsorgarlógini. HTM kundi sostatt umsitið øll hjálpartól í landinum og harvið høvdu vit fingið eina skipan, sum varð meira eins fyri øll.

Av tí at hesin trupulleikin er sera átrokandi, hevur Almanna- og heilsumálastýrið sett ein persón til at gera eitt álit, sum skal útgreina økið og finna loysnir til hvussu økið kann skipast betri. Álitið er nærum liðugt og verður almannakunngjørt í næstum.

*Sosial trygd, trivnaður og umsorgan*

Eitt felag er sett á stovn av landsstýrismanninum sum hevur til endamál at reka og keypa sambýlir til breka. Higartil hevur felagið keypt tvey sethús og ætlanin er at keypa fleiri í ár. Hetta fer at bøta bústaðartruðulleikarnar hjá teimum brekaðu. Stovnar undir Almanna- og Heilsumálastýrinum hava gjørt eina kanning av bráfengis tørvinum á búplássum til brekaði, og er niðurstøðan, at bráfengis tørvurin er um 20 pláss. Tørvslistin er viðlagdur sum skjál. So hvørt sum tað verða keypt sethús til bæði bráfengis tørvin og eisini uppá longri sikt er neyðugt, at tað umframt íløgújáttanir verður játtaður neyðugur rakstrarpeningur til húsini.

Umframt at keypa hús til menningartarnaði er eisini ætlanin, at nevnda felag skal útvega og reka búpláss til rørslutarnaði og onnur brekaði. Tey rørslutarnaðu hava mest sum ongi tilboð um búpláss í Føroyum í dag. Tíverri mugu vit ásanna, at hesin bólkur støðugt veksur, ikki minst orsakað av ferðsluskaðum. Almanastovan kann játta ávísan peningaligan stuðul til umbyggingar og broytingar í heiminum, men hetta er ikki nøktandi. Hesar umbyggingar eru ofta heima hjá foreldrunum hjá tí rørslutarnaða og bindur hervið viðkomandi at verða heimabúgvandi - helst alt lívið.

Ein triðji bólkur, sum hevur ein munandi størri tørv enn tað sum er nýtt uppá henda bólk higartil, eru tey sálarliga brekaðu. Tilboðini um búpláss til henda bólk er langt frá nøktandi, og mótvegis øðrum bólkum av fólki við brekum, so hava hesi heldur ongi tilboð um arbeiði á serligum verkstaðum e.l., og hesin bólkur hevur heldur ongi tilboð havt um dagtilhald. Almanna- og heilsumálastýrið tekur vánaligu korini hjá teim sálarliga brekaðu í størsta álvara, og tí er í ár blivin góðkent eitt sambýlið (stovn) afturat, sum verður ríkin undir Almanna- og heilsumálastýrinum. Harumframt er sett á stovn eitt dagtilhald. Hóast hesar batar er framvegis langt á mál, áðrenn sigast kann at tilboðini til tey sálarliga brekaðu er nøktandi.

Sum liður í nýggja bygnaðinum innan meginfyrisingina hjá landstýrinum hevur Almanna- og heilsumálastýrið eisini endurskoðað allan bygnaðin innan Almanastovuna, sum hevur verið tann fyrisingarlíga eindin innan bæði almannaøkið og heimarøktina. Úrslitið av hesum er, at ávísar tænastr og uppgávur sum fyrr lógu undir Almanastovuni eru savnaðar í deildum í sjálvum Almanna- og heilsumálastýrinum, og harumframt eru framdar ávísar broytingar sum hava til endamáls at fáa eina betri samskipan av arbeiðinum á almanna- og heimarøktarøkinum. Her er serliga hugsað um serfargarøkið og heimarøktina, sum nú eru undir somu leiðslu. Higartil hava t.d. fólk úr somu fakbólkkum røkt uppgávur á sambýlum fyri brekaði og í samband við vanliga heimarøkt. Við at samskipað hesi øki undir einari leiðslu gerst møguligt at nýta fakligu arbeiðisorkuna innan bæði økir, og sostatt at fáa eina munandi meira fleksibla og rationella skipan.

Eldraøkið er eitt sera stórt økið, og sum gongdin viðv. aldurssamansetingini er í Føroyum, eins og í grannalondum okkara, so er bólkurin av eldri støðugt vaksandi. Um ikki so langa tíð fyriliggur úrslitið av eini kanning sum er gjørd av tørvinum á røktarheimplássum e.l., men ábendingar longu nú vísa, at tað kring landið standa eini 6-700 fólk á bíðilista. Fyri 1999 eru á fíggarløgtingslógini avsettar kr. 7,0 mió. sum ætlaðar eru sum íløgustuðul til sambýlir sum kommunur taka stig til. Tá umrødda tørvskanning fyriliggur er harumframt ætlanin at taka stig til at byggja røktarheim. Tað er kortini greitt, at tann játtan sum er fyri 1999 munar lítið í mun til tann sera stóra tørv sum er.

Ein grundleggjandi spurningur sum politisk støða má takast til í samband við framtíðar eldrarøkt er, hvussu býtið skal verða millum land og kommunur. Men uttan mun til hvussu hetta býtið verður, so gerst tað eisini neyðugt at taka støðu til langtíðaríløguætlanir og raðfestingar, á sama hátt sum fyri so nógvar aðrar almennar íløgur. Í samband við slíkar íløguætlanir og raðfestingar er eisini neyðugt at taka støðu til, hvussu eldrarøktin skal skipast í framtíðini. Í løtuni er ein



royndarverkætlan viðv. eldrrækt í gongd á Sandoyinni. Munurin á hesari royndarskipan, samanborið við vanligu arbeiðsháttin í restini av landinum er, at á Sandoyinni er heimarøktin, sambýlir og røktarheimsrakstur samskipað undir einari leiðslu, og eisini hvat starvsfólkum v.m. viðvíkur. Tá henda royndarverkætlan er liðug fer at verða mett um, hvørt ein slík skipan er betur enn vanligu skipanin. Longu nú kann kortini sigast, at skipanin á Sandoyinni gevur munandi størri fleksibilitet fyri bæði starvsfólk og fyri tey eldru.

Spurningurin um døgnavakt innan heimarøktina hevur leingi verið umrøddur, og flest øll eru samd um, at neyðugt er við slíkari skipan. Almanna- og heilsumálastýrið er av tí áskoðan, at rætt er at samskipa slíka døgnavaktarskipan við røktarheimini, har starvsfólk eru til arbeiðis alt døgnið. Og ein móguleiki at tryggja teir brúkarar, sum búgva heima, er at seta í verk eina kalliskipan fyri alt landið, har móguligt verður hjá brúkarinum at geva boð frá sær, í tann mun tað gerst neyðugt.

Nógva staðni kring landið eru settar á stovn vitjunartænastur. Hetta kann uttan iva gera umstøðurnar hjá teim eldru meira hugaligar, og frá almennari síðu eigur hetta tí at stimbrast, t.d. við at veita styttri frálæru um viðurskipti hjá eldri fólkum og um bráðfeingis hjálp.

Onkrastaðni í landinum er sett á stovn dagtilhald fyri eldri. Hesi tiltøk vísa seg at fáa góða undirtøku.

Á umlættingarheimum, røktarheimum og á summum sambýlum í dag er móguligt hjá eldri fólkum at koma til umlætting í eitt avmarkað tíðarskeið. Um fleiri umlættingarpláss høvdu verið runt um í landinum, høvdu tað ivaleyst verið fleiri yngri fólk, sum bæði høvdu ynskt og høvdu havt umstøður til at tikið sær meira av teimum gomlu.

Ein annar móguleiki er ”ansan av eldri og óhjálpmum heima”. Henda skipan verður ikki so nógv nýtt. Helst er orsökkin tann, at tungt er at taka sær av øðrum, serliga um tann sum ansaður verður er óhjálpin, móguliga alt samdøgrið. Harumframt er upphæddin, sum latin verður, ikki serliga stór. Umhugsað verður at broyta hesa skipan. Antin at hækka samsýningina, ella at veita viðkomandi sum ansar meira hjálp t.d. frá heimarøktini. Ein annar móguleiki er, at heimarøktin veitir hjálp í dagtímunum, meðan samsýning verður veitt fyri aðrar tíðir av døgnum.

Fleiri eldri fólk búgva eisini í egnum sethúsum í dag, sum ikki eru so væl egnaði til eldri fólk. Nógv av hesum fólkum høvdu ivaleyst ynskt sær ein annan bústað, tá ið tey eru komin upp í árin. Ein loysn á hesum trupulleika kundi verið, at eldraíbúðir og tarnagóðar íbúðir vórðu býgdar, sum bæði kundu verið til ognar og til leigu.

Neyðugt er, at tað politiskt verður tikin ein avgerð um, hvussu farast skal fram viðv. eldraøkinum í framtíðini, og ein langtíðr íløguaftan má gerast.

#### *Barnafororgarøkið.*

Høvudstrupulleikarnir í sambandi við barnafororgarlógina eru, at barnaverndirnar eru so nógvar í tali. Sambært lógini er 1 barnavernd í hvørjari kommunu. Tað góða við hesum er, at barnaverndirnar eru nær við lokalsamfelagið, har trupulleikarnir uppstanda. Vansin við skipanini er tó, at barnaverndarnevndirnar kenna tær familjur, sum kunnu hugsast at koma undir barnafororg, ov væl, soleiðis at barnaverndirnar hava ringt við at taka avgerðir sambært lógini. Tað kann tá verða sera trupult at taka neyðugar víttfevnanandi avgerðir, og ger tað trupult at finna veruligu orsøkirnar til trupulleikarnar og at taka avgerðir um rætta hjálparfyriskipan. Úrslitið av hesum er, at nógv børn, ið krevja stuðul, ikki fáa stuðul.

Tað kundi bøtt um hendan trupulleikan, bert at havt 1 barnaverndarnevnd fyri hvørja oyggj ella

fyrir hvørja sýslu í Føroyum og harumframt havt eina høvuðsbarnaverndarnevnd fyrir alt landið.

Økisbarnaverndarnevndirnar eiga at vera samansettar soleiðis, at ein limur verður valdur fyrir hvørja bygd, ið økisbarnaverndarnevndin umfatar. Hetta fyrir at varðveita lokala framtakssemi og tilknýti til lokalsamfelagið. Harumframt eigur tað fakliga at verið styrkt í nevndini, soleiðis at ávísir fakpersónar eru føddir limir í nevndini. Mett verður, at heimildirnar hjá hesum nevndum til at taka avgerðir eiga at vera avmarkaðar. Nevndirnar eiga at taka sær av vanligu trupulleikum hjá børnum í kommununum, tvs. trivnaði hjá børnum generelt. Hesar nevndir eiga ikki at taka sær av trivnaðinum hjá hvørjari familju sær, sum tær gera í dag, men í staðin gáa eftir trupulleikum hjá familjum í lokalsamfeløgnum og í so fall tær meta, at ein álvarsligur trupulleiki stingur seg upp, skulu tær hava skyldu til at seta seg í samband við høvuðsbarnaverndarnevndina og upplýsa um trupulleikan.

Høvuðsbarnaverndarnevndin eigur at vera fakligt samansett. Til dømis kundi nevndin verið samansett av sosialráðgeva, heilsusystir, psykologi, lærara, kommunulækna og lögfrøðingi. Uppgávan hjá nevndini skuldi verið, at viðgjørt álvarsligar trupulleikar í teimum einstøku familjunum. Høvuðsbarnaverndarnevndin kann hava somu ábyrgd og heimildir til at taka avgerðir, sum lokalu barnaverndirnar hava í dag viðvíkjandi trivnaðinum hjá hvørjari familju sær, bæði av sínum eintingum og eftir tilstuðlan frá økisbarnaverndunum.

Heimildirnar hjá lögfrøðinginum í samband við barnaverndirnar mugu endurskoðast, møguliga skuldi lögfrøðingurin bert verið ráðgevandi og ikki havt heimild at taka avgerð í barnaverndarmálum. Tað er ein trupulleiki í dag, at lögfrøðingurin ikki er við í allari viðgerðini av málinum. Tá ið lögfrøðingurin kemur inn í eitt mál, hevur málið longu verið viðgjørt leingi av øðrum myndugleikum. Ein annar møguleiki er, at lögfrøðingurin verður við í høvuðsbarnaverndarnevndini, soleiðis at hann hevur betur grundarlag fyrir at taka lögfrøðisliga støðu í málinum.

Umráðandi í einari nýggjari barnaforsorgarlóg er at tryggja, at barnafamiljur fáa eitt trygt grundarlag at vaksa børnini upp í. Arbeidast má fyrir, at eitt betri trygdarnet verður útvikla, soleiðis at tað verður tryggja at ongar barnafamiljur fella ímillum. Neyðug hjálp og stuðul skal verða við hondina, tá ið teimum tørvar hjálp.

Tað er neyðugt at nótáansgera summar reglur viðvíkjandi veitingunum til børn sambært galdandi barnaforsorgarlóg.

Eisini er neyðugt at verandi stuðulsskipan verður endurskoðað, og at settu stuðlarnir fáa kvalifiseraða ráðgeving. Í staðin fyri eina so víðfevnda stuðulsskipan, hevði tað verið betri, um størri orka varð lögð í fyrirbyggjandi virksemini, ið styrkir grundarlagið og fyrirtreytirnar fyrir eini góðari byrjan hjá barninum.

Stórvur tørnur er eisini á øðrum tilboðum til familjur og børn við serligum tørvi. T.d. einari familjuviðgerðarligrari ráðgeving, har børn við serligum tørvi kundu verið víst til. Í dag er stóðan tann, at tá ið heilsusystirin gerst varug við, at eitt barn hevur serligan tørv á hjálp, t.d. vegna sálarlig eyðkenni, umorganarsvík ella inestet, hevur hon einki skipað tilboð at bjóða barninum. Í flestu førum verður søkt um játtan til stuðul til sálarliga viðgerð ella um játtan til onnur stuðulstiltøk í familjunum. Hetta er ein dýr loysn.

Um tíðliga verður sett inn er tað ofta lítil orka, ið skal til fyrir at fyrirbyggja skeiva menning, ið seinni kann elva til sosialar-, heilsuligar- og tillærutrupulleikar.

Trupult er at samskipa ta ráðgevandi, viðgerandi og fyrirbyrgjandi virksemi á barna- og familjuøkinum ímillum stovnarnar, sum bygnaðurin er í dag. Partar av somu funktiónum liggja í dag hjá stovnum undir 3 ymiskum verkum: Almanna-, heilsu- og skúlaverkinum.

Tað eru í dag ongar greiðar meginreglur og ongar skipaðar mannagongdir viðvíkjandi samskiping og ábyrgd av felags málum. Tað kemur tí alt ov ofta fyri at mál, ið viðvíkja einum barni lættliga kunnu verða viðgjørd innan øll trý verkini, um somu tíð uttan at verkini vita av hvørjum øðrum.

Hetta er ineffektivt, kostnaðarmikið og sera óheppið fyri málsviðgerðina hjá barninum og/ella familjuni.

Arbeitt eigur at verða fram ímóti, at greiðar meginreglur verða gjørdar viðvíkjandi ábyrgdarbýtinum av barna- og familjumálum, og at mannagongdir verða gjørdar viðvíkjandi samskipan og samstarvi av felags málum.

Ætlanin er, at kommunurnar í framtíðini skulu hava ábyrgdina av barnaansingarøkinum. Hetta av teirri orsök, at tað er sera ymiskt frá kommunu til kommunu, hvør tørvurin er á barnaansingarplássum og hvussu nógur peningur sostatt skal avsetast til hetta endamál. Mett verður ikki, at tað er rætt, at landstýrismaðurin skal hava móguleika fyri at avgera, hvussu nógv barnaansingarpláss verða í hvørjari kommunu. Rættast hevði tí verið um bæði útreiðslur og ábyrgd av plássum lá hjá kommununum. Á hendan hátt verður tað upp til kommunurnar at meta um, hvussu stórir tørvurin er á barnaansing í hvørjari kommunu sær, og hvussu stórt tilboðið skal verða í hvørjari kommunu sær.

Hetta er eisini í samsvar við kommunuálitð, har sagt verður at alment er forsorgin eitt øki, sum eigur at vera kommunalt. Grundgevingin er, at kommunan kennir nógv betur sínar íbúgvar og tørv teirra enn ein miðsavnað umsiting.

#### *Samanumtikið.*

Í einari nýggjari forsorgarskipan eiga at verða skaptir móguleikar fyri borgaran, í staðin fyri at borgarin er bundin at vælfærðarsamfelagnum. Sostatt er arbeiði sjálvst hjarta í vælfærðini, t.m. arbeiði fyri tey, ið kunnu, - tryggjeika fyri tey, ið ikki kunnu. Forsorgarskipanin eigur at verða virkin og fyrirbyrgjandi – við at tryggja, at viðskiftafólk fáa útbúgving og stuðul til at koma út aftur í arbeiði. Tey veiku í samfelagnum eiga at føla, at tey ikki verða slept upp á fjall, at samfelagið tekur sær av teimum, men tó soleiðis at tey eisini hava eina skyldu yvirfyri samfelagnum. Eina skyldu til at verða ein partur av samfelagnum, so at ein ábyrgd verður givin teimum og krøv verða sett til tey.

Besta skipanin er ein skipan:

sum hjálpir og eggjar fólki í arbeiðsførum aldri, til at arbeiða,

sum ger, at óhjálpin fáa tann stuðul, sum tey hava tørv á, fyri at kunna liva eitt virðiligt lív,

sum stuðlar familjum og børnum,

sum skapar ábyrgd hjá viðskiftafólki,

sum eggjar fólki í at vera opin og reiðilig,

har móguleiki skal verða fyri veitingum og har viðskiftafólk fáa neyðuga upplýsing um veitingarnar.

Tað er alneyðugt at fremja sosiala ráðgeving á hesum økinum. Ráðgeving sum allýsir tørvin hjá tí einstaka fyri endurbúgving, arbeiðsmóguleikar, barnaansing o.a. Tí tað er á hesum økinum fólk fáa eina varandi loysn á teirra trupulleikum. Um vit halda áfram við at raðfesta forsorgarstuðulin

framum endurbúgvingina, skapa vit fleiri almannaviðskiftafólk. Við framtíðini í huga kostar hetta samfelagnum meira, enn um vit her og nú nýta økt tilfeingi til endurbúgving.